

对外投资合作国别（地区）指南

刚果共和国

（2014年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻刚果共和国大使馆经济商务参赞处

序

加快实施“走出去”战略是适应全球化新形势和我国发展新变化，培育参与和引领国际合作和竞争新优势的重要举措。我们要从转变经济发展方式的角度思考，深刻认识加快实施“走出去”战略的重要性；从提高把握国际市场规律的能力入手，明确“走出去”的工作目标和要求；从适应开放条件下国际竞争的需要着力，充分发挥我国“走出去”的比较优势；从实现互利共赢的目标着眼，推动“走出去”的可持续发展。当前，要特别重视提升实施“走出去”战略的能力和水平。

总体上看，国际政治经济格局的变化为我国加快实施“走出去”战略提供了有利时机。根据预测，今后5年，我国对外直接投资将继续保持快速发展势头，对外投资规模超过5000亿美元，年增速在10%以上，存量超过1万亿美元。我们要进一步拓宽投资领域、优化国别产业布局、形成一批海外能源资源基地、制造研发基地和营销服务网络，充分发挥“走出去”对满足国内能源资源需求、促进产业转型升级、扩大国际市场份额的作用。要大力推进通讯、铁路、电站、核能、光伏、民航等具有自主知识产权的装备制造业，轻工、纺织、服装、家电、汽车、船舶等具有比较优势的产业，以及化工、冶金、建材等重化工业或其中的部分加工制造环节，到具备条件的国家和地区投资。同时，要注重提升境外基础设施合作水平，以中国建设带动中国装备、技术、标准的国际化。

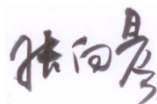
但同时也应看到，国际市场有其自身的发展规律，竞争更激烈、要求更高。2008年金融危机后，跨国直接投资出现了新特点，既给我们带来机遇，也带来挑战。许多国家都把吸引外资投向基础设施领域作为优先政策和重点，这使我国对外投资空间扩大。但同时，国际上反对外资流入和抵制全球化的民众情绪普遍升温，由此带来的阻力和风险也不可忽视。

根据党的十八大和十八届三中全会精神，政府部门和

投资主体在“走出去”中有各自的职责。政府部门要做好宏观指导和服务，做好全球投资需求的规模、领域和国别研究，提供对外投资精准信息，简化对外投资审批程序。各类投资主体要逐步熟悉国际投资惯例，深入研判投资风险，提高国际化经营能力，运用跨国并购、股权投资等多种方式加大对技术品牌、营销网络等的兼并、收购、整合力度，提高海外投资效益。只有不断提升实施“走出去”战略的能力和水平，才能提高我国在全球范围内配置要素资源的能力，推动我国从贸易大国向贸易强国、从吸收外资大国向资本输出大国转变。

为贯彻落实十八届三中全会精神，向企业“走出去”提供权益保障、投资促进、风险预警等服务，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构共同编写了2014版《对外投资合作国别（地区）指南》，覆盖166个国家和地区，内容更加充实，贴近实际工作需要。在此，对新版《指南》的发布表示衷心祝贺！对参与编写的单位和同志们的辛勤劳动表示诚挚的慰问，希望大家再接再厉，把这一公共信息服务产品打造成品牌，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部部长助理



2014 年 9 月

参赞的话

刚果（布）位于非洲中西部，地跨赤道，东、南两面邻刚果（金）和安哥拉，北接中非、喀麦隆，西连加蓬，西南临大西洋。国土总面积为**34.2**万平方公里，人口**449**万人。刚果（布）投资环境具有以下特点：

第一，政局稳定，政府政策延续性较强。2009年萨苏总统连任后提出旨在改善民生、促进经济社会发展的“未来之路”，随后提出的经济多样化政策、《2012-2016年五年发展规划》以及2025年前刚果（布）迈入新兴国家行列的目标均是对“未来之路”的贯彻和延伸。

第二，法律法规较为健全，基本沿用法国法律法规体系。与投资合作经营有关的法律法规有《非洲统一商法》、《非洲知识产权保护协定》、《投资法》、《劳动法》、《社保安全条例》、《刚果税法》、《刚果对外贸易法规》、《刚果地产法》等。

第三，经济发展成绩较好。根据刚果（布）经济、财政、国库与一体化部公布的数据，2013年国内生产总值约为**145**亿美元，增长率为**4%**，通货膨胀率为**3.2%**。2012年底，刚果（布）国内消费占国内生产总值**79.7%**。石油是刚果（布）国民经济支柱，占其国内生产总值的**60%**以上，财政收入**的70%以上**，对外贸易的**90%以上**。2013年原油产量约为**1.01**亿桶。在国际油价维持高位且波动不大的背景下，刚果（布）经济将平稳发展。刚果（布）国家经济总量不大，人口较少，财富多集中在一小部分人手中，普通民众并不富裕，购买力较小，据联合国驻刚果（布）有关机构和法语区有关专家的测算，刚果（布）**60%**以上的居民每天消费在**1**美元以下。

第四，市场开放。近年来，刚果（布）政府不断增加公共投资，基础设施状况大为改观。刚果（布）政府为促进经济多元化，鼓励外来投资，国内投资环境相对较好。

中国与刚果（布）自1964年2月建交以来，两国高层保持密切接触，双边关系发展顺利。2013年中刚贸易总额**64.88**亿美元，同比增加**27.8%**，其中中国对刚果（布）出口**7.77**亿美元，同比增加**49.1%**，中国从刚果（布）进口**57.11**亿美元，同比增加**25.3%**。刚果（布）处于贸易巨额顺差地位。目前，在刚果（布）的中资企业以承包工程类企业为主，共**16**家，在刚果（布）承包工程市场占据了主导地位，2013年底在刚果（布）中方人员已过万。在刚果（布）进行较大规模投资的中国民企或私企共约**10**家，主要集中在矿产、林业和渔业等领域；在当地的华人华侨商铺约**200**家，主要



为个体商店、餐厅、诊所、五金商铺等。据中国商务部统计，2013年中国在刚果（布）承包工程类企业新签合同额29.6亿美元，在非洲地区排名第8；非金融类投资额达2.43亿美元，在非洲地区排名第2。

当前，中资企业和个人在刚果（布）开展投资合作面临较多机遇：首先，国家元首访问为双边经贸合作搭建了更广阔平台。2013年3月底，中国国家主席习近平成功访问刚果（布），实现中刚建交49周年以来国家领导人对刚果（布）首访。访问期间双方签署一系列合作协议，为双边经贸合作开启新的篇章。其次，刚果（布）经济发展为中资企业在地开拓市场、拓展业务提供了良好机遇。再次，刚果（布）政府致力于改善基础设施，不断增加公共领域投资，2014年刚果（布）政府财政预算中公共领域投资高达40亿美元，大大改善了刚果投资、经营的环境。最后，刚果（布）政府为摆脱对石油经济的依赖，重点发展矿产、工业和绿色经济，为中国企业到刚果（布）投资合作创造了更多机会。可以预见，中刚经贸合作将不断扩大。

在此提醒赴刚果（布）的中国投资者，要遵守当地法律，做好前期调研和规划，摸清市场，找准门路，降低风险。中国驻刚果（布）大使馆经商参处将竭诚为中国企业和个人到刚果（布）投资提供服务。

中国驻刚果（布）大使馆经商参处经商参赞 沈翔
2014年9月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 刚果共和国是个什么样的国家？	2
1.1 刚果（布）的昨天和今天	2
1.2 刚果（布）的地理环境怎样？	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	4
1.3 刚果（布）的政治环境如何？	5
1.3.1 政治制度	5
1.3.2 主要党派	5
1.3.3 外交关系	6
1.3.4 政府机构	8
1.4 刚果（布）社会文化环境怎么样？	9
1.4.1 民族	9
1.4.2 语言	9
1.4.3 宗教	9
1.4.4 习俗	9
1.4.5 科教和医疗	10
1.4.6 工会和其他非政府组织	11
1.4.7 主要媒体	12
1.4.8 社会治安	13
1.4.9 节假日	13
2. 刚果共和国对外资的吸引力有多大？	14
2.1 刚果（布）近几年的经济表现如何？	14
2.1.1 投资吸引力	14
2.1.2 宏观经济	14
2.1.3 重点/特色产业	15

2.1.4 发展规划	18
2.2 刚果（布）国内市场有多大？	18
2.2.1 消费总额	18
2.2.2 生活支出	19
2.2.3 物价水平	19
2.3 刚果（布）的基础设施状况如何？	19
2.3.1 公路	20
2.3.2 铁路	20
2.3.3 空运	20
2.3.4 水运	21
2.3.5 通信	22
2.3.6 电力	23
2.3.7 基础设施发展规划.....	24
2.4 刚果（布）的对外经贸关系如何？	25
2.4.1 贸易关系	25
2.4.2 辐射市场	26
2.4.3 吸收外资	27
2.4.4 中刚经贸	27
2.5 刚果（布）金融环境怎么样？	29
2.5.1 当地货币	29
2.5.2 外汇管理	29
2.5.3 银行机构	30
2.5.4 融资条件	30
2.5.5 信用卡使用.....	30
2.6 刚果（布）证券市场的发展情况如何？	31
2.7 刚果（布）的商务成本有竞争力吗？	31
2.7.1 水、电、气价格	31
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	31
2.7.3 外籍劳务需求	32
2.7.4 土地及房屋价格	32
2.7.5 建筑成本	32
3. 刚果共和国对外国投资合作的法规和政策有哪些？	34
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	34

3.1.1 贸易主管部门	34
3.1.2 贸易法规体系	34
3.1.3 贸易管理的相关规定	34
3.1.4 进出口商品检验检疫	35
3.1.5 海关管理规章制度	35
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	35
3.2.1 投资主管部门	36
3.2.2 投资行业的规定	36
3.2.3 投资方式的规定	36
3.2.4 BOT方式	36
3.3 刚果(布)关于企业税收的规定是什么?	36
3.3.1 税收体系和制度	36
3.3.2 主要税赋和税率	37
3.4 刚果(布)对外国投资有何优惠?	38
3.4.1 优惠政策框架	38
3.4.2 行业鼓励政策	38
3.4.3 地区鼓励政策	39
3.4.4 特殊经济区域的规定	39
3.5 刚果(布)关于劳动就业的规定是什么?	39
3.5.1 劳动法的核心内容	39
3.5.2 外国人在当地工作的规定	39
3.5.3 外国人在当地工作的风险	40
3.6 外国企业在刚果(布)是否可以获得土地?	40
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?	41
3.8 对环境保护有何法律规定?	41
3.8.1 环保管理部门	41
3.8.2 主要环保法律法规名称	41
3.8.3 环保法律法规基本要点	41
3.8.4 环保评估的相关规定	41
3.9 刚果(布)反对商业贿赂有何法律规定?	42
3.10 刚果(布)对外国公司承包当地工程有何规定?	42
3.10.1 许可制度	42
3.10.2 禁止领域	42

3.10.3 招标方式	43
3.11 刚果（布）对中国企业投资合作有何保护政策？ ...	43
3.11.1 中国与刚果（布）签署双边投资保护协定 ...	43
3.11.2 中国与刚果（布）签署避免双重征税协定 ...	43
3.11.3 其他相关保护政策	43
3.12 刚果（布）有何保护知识产权的规定？	44
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规	44
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	44
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？	44
3.14 在刚果（布）解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？	44
4. 在刚果共和国开展投资合作如何办理相关手续？	45
4.1 在刚果（布）投资注册企业需要办哪些手续？ ...	45
4.1.1 设立企业的形式	45
4.1.2 注册企业的受理机构	45
4.1.3 注册企业的主要程序	45
4.2 承揽工程项目的程序是什么？	47
4.2.1 获取信息	47
4.2.2 招标投标	47
4.2.3 许可手续	47
4.3 如何申请专利和注册商标？	48
4.3.1 申请专利	48
4.3.2 注册商标	48
4.4 企业在刚果（布）报税的相关手续有哪些？	48
4.4.1 报税时间	48
4.4.2 报税渠道	48
4.4.3 报税手续	48
4.4.4 报税资料	49
4.5 赴刚果（布）的工作准证如何办理？	49
4.5.1 主管部门	49
4.5.2 工作许可制度	49
4.5.3 申请程序	49
4.5.4 提供材料	50

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	50
4.6.1 中国驻刚果共和国大使馆经商参处	50
4.6.2 刚果共和国中资企业协会	50
4.6.3 刚果共和国驻中国大使馆	50
4.6.4 刚果共和国投资促进机构	51
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	51
5. 中国企业在刚果共和国开展投资合作应该注意哪些事项?	52
5.1 投资方面	52
5.2 贸易方面	54
5.3 承包工程方面	55
5.4 劳务合作方面	56
5.5 其他应注意事项	56
5.6 防范投资合作风险	57
6. 中国企业如何在刚果共和国建立和谐关系?	59
6.1 处理好与政府和议会的关系	59
6.2 妥善处理与工会的关系	59
6.3 密切与当地民众的关系	60
6.4 尊重当地风俗习惯	61
6.5 依法保护生态环境	62
6.6 承担必要的社会责任	62
6.7 懂得与媒体打交道	64
6.8 学会和执法人员打交道	64
6.9 传播中国传统文化	65
6.10 其他	66
7. 中国企业/人员在刚果共和国遇到困难该怎么办?	67
7.1 寻求法律保护	67
7.2 寻求当地政府帮助	67
7.3 取得中国驻刚果(布)大使馆保护	67
7.4 建立并启动应急预案	68
附录1 刚果共和国部分政府部门和相关机构一览表	70

附录2 刚果共和国华人商会、社团和主要中资企业一览表	74
后记	76

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴刚果共和国（The Republic of Congo，以下简称“刚果（布）”）开展投资合作之前，你是否对刚果共和国的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在刚果共和国进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在刚果共和国开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《刚果共和国》将会给你提供基本的信息，成为你了解刚果共和国的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 刚果共和国是个什么样的国家？

1.1 刚果（布）的昨天和今天

13世纪末至14世纪初，班图人在中央非洲的刚果河下游建立了刚果王国。1880年10月3日，法国正式占领这片土地，从此开始了法国的殖民统治。1884年底至1885年初，柏林会议上刚果河以西被划为法国殖民地即现刚果（布）。1910年，刚果成为法属赤道非洲四领地之一（另有加蓬、中非和乍得），称中央刚果，布拉柴维尔是法属赤道非洲的首府。1957年，刚果取得半自治共和国地位，1958年11月成为自治共和国。1960年8月15日宣布独立，但仍留在法兰西共同体内，定名为刚果共和国。

1963年8月爆发“八月革命”，尤卢政权被推翻。1968年7月的“七·三一运动”推翻了马桑巴一代巴政权。1969年12月31日，刚果劳动党（简称“刚劳党”）成立，宣布改国名为刚果人民共和国。

1990年7月，刚劳党四届二中全会宣布放弃一党制，实行多党民主。1991年6月重新恢复国名刚果共和国。1992年在民主化浪潮推动下，刚果首次进行多党总统大选，利苏巴出任第一任民选总统。1997年6月-10月，刚果发生内战，萨苏·恩格索在安哥拉军队帮助下获得胜利，1999年建立临时政府并设定为期3年的过渡期。2002年萨苏以高票当选战后第一任总统，2009年7月顺利连选连任。当前，刚果保持着良好的国际国内环境，政治、社会和经济局面仍以和平、稳定、发展为主要特征。

1.2 刚果（布）的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

刚果（布）位于非洲中西部，地跨赤道，东、南两面邻刚果（金）、安哥拉，北接中非、喀麦隆，西连加蓬，西南临大西洋，海岸线长150多公里。国土总面积为34.2万平方公里。

刚果（布）首都布拉柴维尔属于东1时区，比北京时间晚7小时。

1.2.2 行政区划

刚果（布）全国划分为省（DEPARTEMENT）、市镇和区县。设有12个省、6个直辖市、83个县。另有30多个行政管理站（POSTE CONTRÔLE ADMINISTRATIF，简称P.C.A），大于村，小于县，直属省领导。县以下为村（VILLAGE），约有5,000个村。

刚果（布）的主要城市包括：首都（直辖市）布拉柴维尔，是全国政治和文化中心，人口约95万人。黑角是刚果（布）的经济首都，也是重要的自治直辖市，人口约50万人。

表1-1：刚果（布）12个省的名称

序号	省名称	首府
1	布拉柴维尔（BRAZZAVILLE）	布拉柴维尔（BRAZZAVILLE）
2	黑角（POINTE-NOIRE）	黑角（POINTE-NOIRE）
3	布昂扎（BOUENZA）	马丁古（MADINGOU）
4	盆地（CUVETTE）	奥旺多（OWANDO）
5	西盆地（CUVETTE-OUEST）	埃沃（EWO）
6	奎卢（KOUILOU）	罗安哥（LOANGO）
7	雷库木（LEKOUMOU）	锡比提（SIBITI）
8	利库阿拉（LIKOUALA）	印普丰多（IMPFONDO）
9	尼阿里（NIARI）	多利齐（DOLISIE）
10	高原（PLATEAU）	姜巴拉（DJAMBALA）
11	普尔（POOL）	金卡拉（KINKALA）
12	桑加（SANGHA）	韦索（OUESSO）

资料来源：刚果共和国计划、领土整治部

表1-2：刚果（布）6个直辖市的名称

序 号	城市名称	备 注
1	布拉柴维尔（BRAZZAVILLE）	首都，自治直辖市
2	黑角（POINTE-NOIRE）	经济首都，自治直辖市
3	多利齐（DOLISIE）	第三大城市
4	恩卡伊（NKAYI）	
5	韦索（OUESSO）	
6	莫桑乔（MOSSENDJO）	

资料来源：刚果共和国计划、领土整治部

1.2.3 自然资源

【油气资源】刚果（布）拥有丰富的石油和天然气资源。据有关资料，沿海地区和海上油田已探明石油资源为28亿吨，可开采储量为3亿吨左右，目前年开采量在1亿桶左右（约合1400万吨）。天然气资源为1000亿立方米。目前正在刚果河盆地地区勘探中，许多迹象表明刚果河盆地地区，特

别是两刚分界的刚果河两侧地区，很可能是一个极具前景的油区。刚果政府已将有关地区划分了区块，一些外国公司已相继进入有关区域进行勘探作业。

【固体矿产资源】刚果（布）有比较丰富的钾矿（60亿吨）、铁矿（约26亿吨）、磷酸盐矿（600万吨）和金、铜、锡、铝等矿。

【森林资源】刚果（布）拥有丰富的林业资源。根据刚果（布）政府最新发布的数据，全国森林面积达2220万公顷，森林覆盖率达到国土面积的60%以上，约占非洲大陆森林的10%。

【水利资源】刚果（布）是一个多河流国家，境内有河流100多条。按长度计，刚果河在非洲是仅次于尼罗河的第二大河流；按流量计，刚果河是仅次于南美亚马逊河的世界第二大河。刚果河在刚果（布）境内与刚果（金）成为界河长达600公里。其主要支流乌班吉河在刚果（布）境内成为与刚果（金）的北部界河长达500多公里。刚果河的众多支流和许多分支，在刚果（布）境内形成密布的水网体系。刚果（布）是一个水利资源十分丰富的国家，年水资源总量达到1.58万亿立方米，人均达到44万立方米。

1.2.4 气候条件

刚果（布）南部属热带草原气候，中部、北部为热带雨林气候，气温高，湿度大。年平均气温在24~28℃之间。总体上属于赤道型热带气候，全年气候炎热、湿润，分大小旱雨季，1月至5月为大雨季，5月至9月为大旱季，10月至12月为小雨季，12月至次年1月为小旱季。季节变化温差不大，但降水量因地而异，差别很大。比如北部地区除12月、1月可以称为旱季外，其余基本都是雨季。全年降水量为1000-1600毫米，北部地区可达2000毫米以上。

1.2.5 人口分布

刚果（布）人口449万（2013年）。每平方公里平均14.6人。三分之二人口集中在城市，仅布拉柴维尔和黑角两市人口就占全国总人口的55%。妇女占人口总数的52%，15岁以下儿童占46.3%，65岁以上老龄人占3.3%，育龄妇女占20%。

人口平均寿命56岁（2010年），其中女性平均寿命57岁，男性平均寿命54.27岁。人口年均增长率为2.5%，出生率33.9‰，死亡率11.22‰，婴幼儿死亡率61‰。

刚果（布）华人数量超过11000人，主要集中在首都布拉柴维尔和黑角市，正在进行大规模基础设施建设的奥约、韦索等城市也有相当数量的

华人在当地从事商贸活动。

1.3 刚果（布）的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】2002年1月20日全民公投通过的新宪法系刚果（布）历史上第8部宪法。宪法规定国家主权属于人民；共和国总统为国家元首、政府首脑和军队最高统帅，主持部长会议，任免部长，部长只对总统负责；总统由直接普选产生，任期7年，可连选连任1次；议会由国民议会和参议院组成，总统与议员共同拥有立法创议权；总统不得解散议会，议会不得罢免总统。总统职位空缺期间，由参议院议长代行总统之职。

【议会】实行两院制，包括国民议会和参议院，均有立法权。国民议会（ASSEMBLEE NATIONALE）由137名议员组成，议员经直接选举产生，任期5年，可连选连任。本届议会于2012年7月选举顺利产生。领导机构由议长、2名副议长、2名秘书和2名司库组成。参议院（SENAT）由72名议员组成，议员经地区选举团间接选举产生，任期6年，每3年改选二分之一，最近的一次改选在2011年10月实行。领导机构由参议长、2名副议长、2名秘书和2名司库组成。宪法规定，总统职位空缺期间，由参议长代行总统之职。参议院除行使立法权外，还具调停和咨商职能。

【司法】新宪法规定：司法权独立于立法权，不得侵犯行政或立法权限；司法权由最高法院、审计和预算法院、上诉法院和其他各级法院行使；共和国总统主持最高司法会议，确保司法权独立；最高法院成员和其他各级法院的法官由总统根据最高司法会议的提名任命；设立宪法法院，负责监督各项法律及国际条约和协定符合宪法规定；设立特别法庭，负责审理总统犯有的叛国罪和议员及政府成员履行职权过程中的犯罪事实。

现任刚果（布）总统为德尼·萨苏-恩格索，任期到2016年，执政党是刚果劳动党。2012年7月15日和8月5日刚果（布）立法选举进行两轮投票。刚劳党在此次立法选举中大获全胜，共获得136席中的89席，而刚果（布）最大的反对党UPADS仅仅获得7个席位。

1.3.2 主要党派

刚果（布）独立后，长期由刚果劳动党一党执政。1990年开始实行多党制，目前政党总数多达180多个，主要政党有：

【刚果劳动党（Parti Congolais du Travail，简称PCT）】刚劳党1969年12月31日成立，是议会第一大党、执政党，现有党员约35万。创始人前总统马里安·恩古瓦比，萨苏担任党主席多年。2007年1月，萨宣布，由

于刚果（布）宪法规定共和国总统不得担任政党领导人，他将不再履行刚劳党中央委员会主席职务，由总书记努马扎莱代理党务。同年11月，努马扎莱病逝，刚劳党常务书记姆武巴任代理总书记。2011年第六届特别代表大会选举皮埃尔·恩戈洛为刚劳党新一任总书记。

【新民主力量（Forces Démocratique Nouvelle，简称FDN）】于2007年立法选举前成立，由42个政党组成，在原“联合民主力量”基础上重组并扩建，旨在支持萨苏总统赢取2009年的总统选举。负责人莱昂·阿尔弗雷德·奥宾巴。

【民主与社会进步联盟（Rassemblement pour la Démocratie et le Progrès Social，简称RDPS）】1990年10月19日成立，目前是刚果（布）第二大政治力量，在国民议会中占7个席位，是议会中第二大党，在参议院中占2个席位，44人当选市政议员。

【泛非社会民主联盟（Union Panafricaine Pour Lademocratie Sociale，简称泛非联盟，UPADS）】1991年1月成立，6月获合法地位。前政权执政党。2007年，参加立法选举，获得12个席位，成为议会第二大党，但已公开表示在党的领导人仍流亡国外的情况下无意入阁。现任总书记帕斯卡尔·马比阿拉。

【刚果民主与全面发展运动（Mouvement Congolais Pour La Democratie Et Le Developpement Integral，简称民发运动，MCDDI）】1989年8月3日成立，1990年底获合法地位。曾系前政权参政党。2007年与刚劳动党联手参加立法选举，并进入政府。

【民主与发展同盟（Rassemblement Pour La Democratie Et Le Developpement，简称民发同盟，RDD）】1989年8月3日成立，1990年底获合法地位。

【民主共和联盟-马灯党（Union pour la Démocratie et la République Mwinda，简称UDR-Mwinda）】1992年10月成立。是唯一以反对党名义进入议会的政党。创始人、主席为前国民议会议长、过渡政府总理安德烈米隆戈。2001年7月14日，以该党为主体成立了反对党联盟民主与进步联盟（ADP）。

1.3.3 外交关系

【对外政策】刚果（布）奉行和平、中立和不结盟的外交政策，主张在平等互利、互不侵犯、互不干涉内政的原则基础上同一切奉行和平、自由、公正、团结的国家发展友好合作关系，反对霸权主义和强权政治。立足非洲，重点发展与周边国家的关系，奉行睦邻友好政策，积极推动中部非洲政治、经济一体化进程。近年来，在优先发展同法国关系的同时，积极发展同美国、欧盟及亚洲国家的关系，力求实现外交与合作伙伴多样化。

2005年10月，刚果（布）在第60届联大会议上当选为2006-2007年联合国安理会非常任理事国。2007年11月，刚果（布）当选联合国经社理事会理事国，任期3年。2011年6月在国际劳联第100届会议上当选为理事会非洲组代表，任期3年。

与国际货币基金组织和世界银行长达7年之久的重返重债穷国地位的马拉松谈判最终获得成功，于2010年初实现重返重债穷国地位的“完成点”。经过一系列外债减免和重新安排，2010年底外债仅占GDP的20%左右。

【同法国的关系】法国是刚果（布）前宗主国，两国关系密切，对法关系在刚果（布）外交中占有优先地位。多年来法国一直是其第一大援助国、投资国和重要贸易伙伴。2006年3月，法国发展署与刚果（布）政府确定了对刚果（布）援助五年计划，将在交通运输、首都卫生环境治理和青年技术培训3方面向刚提供援助。2007年3月刚果（布）同法国签署了为期5年的战略协作框架协议，法国向刚果（布）援助760亿非郎，主要用于保护环境与生物多样性、教育培训、卫生等方面。2011年法国提供双边援助和技术援助共计147.3亿非郎。2012年2月，萨苏总统赴法出席“法语国家关于里约20+峰会的筹备论坛”期间对法国进行工作访问。据法国大使向媒体介绍，2012年法国向刚果（布）提供援款102.8亿非郎。

【同美国的关系】1977年刚美复交以来，两国关系逐步发展，经济、贸易往来不断增加。刚果（布）实行多党制后，美国支持利苏巴。萨苏上台后，美国一度持消极和观望态度。1999年以来，两国关系逐渐改善，美国支持萨苏政权与反对派对话。2000年，刚果（布）被美国列为“对非贸易法案”惠及国。至2001年美国成为继法国之后对刚果（布）第二大援助国。美国在刚果（布）重点投资石油开发，成为刚果（布）石油主要进口国。美国与刚合作多是通过多边合作框架，如美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）、抗疟计划、在刚果盆地森林伙伴等框架下的合作，以及通过资助一些非政府组织进行的援助合作。双边合作不多，项目也不大，领域主要在军事、海运安全规则，还有的由美驻刚使馆直接开展，如就地为刚记者举办培训班。美系刚第二大出口目的地国，主要从刚进口原油。

【同非洲国家的关系】刚果（布）重视睦邻友好，积极参与地区事务，寻求在次地区发挥作用。同刚果（金）、加蓬、喀麦隆、中非、乍得等邻国和其他非洲国家均保持并发展睦邻友好关系。作为非洲老一辈政治家的身份，萨苏总统经常被委以重任，对世界上一些重大问题代表非洲统一发声，或出面斡旋地区间的一些冲突。

【同中国的关系】1964年2月22日中刚建交，刚果（布）是非洲地区同中国建交较早的国家之一。建交以来，两国关系发展顺利。刚果（布）历任总统马桑巴—代巴、恩古瓦比、雍比、萨苏、利苏巴均曾访华。

近年来，中方访问刚果（布）的有：商务部国际贸易谈判代表兼副部长高虎城（2011年8月）、回良玉副总理（2012年9月）等。2013年度中国副部级（含副部级）以上到访次数为3次。

2013年3月底，国家主席习近平应邀访问刚果（布），实现中刚建交49周年来中国国家主席对刚果（布）的首访。访问期间双方签署多项合作协议，开启了中刚合作的新篇章。

1.3.4 政府机构

2009年7月总统大选后萨苏总统于年底任命了新一届政府。本届内阁不设总理，成员37人，35名部长，其中5名国务部长，2名部长级代表。由35个部组成，各部门按其职能划分为“基础设施建设”、“经济事务”、“主权事务”和“社会文化事务”四大部分，每部分由一位国务部长负责协调。



政府办公楼——腰鼓楼

2011年8月和12月，萨苏总统颁布法令，对2009年9月成立的政府内阁进行了两次微调，新任命了体育和体育教育部长、妇女促进和参与发展部长、公民教育和青年部长，以及科技部长与能源水利部长对调。

2012年9月萨苏总统调整了政府班子，任命新一届政府内阁成员共计38人，部长35人、部长级代表3人，其中24人留任原职，6人职务调整，8人为新任。

1.4 刚果（布）社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

全国共有大小部族56个，其中最大的是刚果族，包括拉利（LARIS）、维利（VILIS，罗安哥[LOUANGO]国王部族）、巴刚果（BAKONGO）等，分布在南部地区，约占总人口的45%；中部地区主要是太凯族（TEKE，马科科（MAKOKO）国王部族），占20%；北部有姆博希族（MBOCHI），占16%，桑加族（SANGA），占3%，马卡族（MAKA），占2%；此外，北部原始森林中还有非洲矮人俾格米族（PYGMEES），人数不多，仍过着原始群居生活。

1.4.2 语言

官方语言为法语。通用民族语言南方为莫努库图巴语，北方为林加拉语。

1.4.3 宗教

全国50%以上的居民信奉天主教，47%左右信奉原始宗教，3%信奉伊斯兰教。

1.4.4 习俗

刚果（布）是一个被法国文化全面影响的国家，不但官方语言和文字都是法语和法文，甚至当地人民自己的名字都像法国人一样，叫让、雅克等。许多社交习俗亦依法国方式，如问好、握手、贴面礼等，男士出门大多穿西服系领带。虽然如此，刚果（布）人民还是保留了一些传统的习俗，主要表现在：

【居住】刚果（布）农村居民以村落而群居，村址的选择主要考虑水源和交通便利，所以，自修通布拉柴维尔-奥约国家二号公路后，沿线出现了许多村落。除公路沿线外，村落主要集中在沿河等地理位置优越之处。

农村大部分贫民居住在一种以树枝、泥巴、棕榈叶等天然材料搭建起

来的茅屋内。在家庭中，男子地位高于女子，因此丈夫睡的位置高于妻子，以显示男子的尊严。

【饮食】刚果（布）常年气候炎热，自然赋予的热带作物十分丰富，木瓜、芒果、香蕉、菠萝等物美价廉，由此形成了独特的饮食习俗。以木薯为主要粮食作物和食品，木薯叶子还可以制作成当地美味的萨卡萨卡。受法国饮食文化的影响，城市居民开始偏好食用面包。

【婚姻和家庭】刚果（布）北方的部族多以父系为中心，同一家族内的男女不能通婚，婚后所生的子女属于父亲及其所在的大家族。父亲对子女有养育责任，但家庭财产遗传给父系的叔叔，而不是传给儿子，更不传给女儿。而南方的部族多以母系为中心，婚姻所生的子女归母亲的大家族，父亲对子女没有太多的抚养义务，长到几岁后交给孩子的舅舅家抚养，并成为娘舅家最亲近的后代，在那里成家立业并继承遗产或族长、酋长之位。

刚果（布）乡村地区，还流行一夫多妻制，妇女是主要劳动力，也是财富的象征。这种传统婚姻正为现代的一夫一妻制所代替。

【音乐和舞蹈】音乐和舞蹈是刚果（布）人日常生活的重要部分，无论在乡村和城市，随时可以看到人们聚集在一起唱歌跳舞的情景。

【葬礼】刚果（布）人一生受到2次隆重的待遇，一是婚礼，二是葬礼。在刚果（布），人们对葬礼十分重视，场面庄严而隆重，灵车车队在进行过程中，任何其他车辆必须让道，包括国宾车队。

1.4.5 科教和医疗

【科技】刚果（布）科学技术能力和水平十分落后：历史上长期受殖民统治，主要生产和出口原材料等初级产品。20世纪70年底，刚果（布）政府开始重视科技工作，科研机构主要设置在恩古瓦比大学和地矿、森林、水利生产部门。直至今日，刚果（布）的科技发展受制于经济水平，科技水平不高。

成效显著的科研机构主要在人文社会科学方面，著名的研究机构有：国家教育和教学行动研究所（INRAP），其任务是负责全国的教学活动，研究并推动教学改革，设计教学方法、制定教学计划和教学文件资料，出版教科书。

刚果语言研究中心（CELCO），建于1973年，该机构是研究非洲语言的专门机构，附属于恩古瓦比大学文学和人文科学系。

【教育】刚果（布）是非洲文化教育水平较高的国家，成人扫盲率为80.7%，15岁到24岁青年的扫盲率为97.4%，初、中、高等教育入学率为73%。2009年，包括学前班在内的全国在校学生人数978187人。学前和中、小学教师25861人。2013年定为“教育年”，凸显教育的重要性，目的

是通过培训，提高妇女和青年人就业技能，从而提高就业率，并为未来的发展培养人才。

刚果（布）学制分为4部分，依次为学前教育、初等教育、中等教育和高等教育，其中学前教育3年，小学实行6年义务教育制，法定入学年龄6岁，中等教育分普通中学和职业技术学校2种。普通中学学制6年。其中初中4年，高中2年。职业技术中学初中4年，高中3年。马里安·恩古瓦比大学建立于1971年12月，是刚果唯一的国立高等学府，目前在校大学生约为1.6万人。可颁发学士、硕士、经济博士文凭。

教育收费情况：公立小学每学期收费3200非郎，公立初中每学期收费5000-6000非郎，公立高中每学期收费10000非郎，恩古瓦比大学每季度收费90000非郎。

【医疗】1985年前实行全民免费医疗制度，其后因财政困难，患者的治疗费用基本自理。1987年6月起，政府允许私人开设诊所和药房。由于经济不发达，只有53%的城市人口和7%的农村人口能用到清洁的饮用水。故常见疾病较多，主要有疟疾、艾滋病、伤寒、结核、丝虫病、大脑炎、麻风、性病、血吸虫病、锥虫病、镰状细胞贫血、糖尿病等。近年来，艾滋病蔓延很快，20世纪90年代艾滋病病毒感染人数占人口的7%到10%。据世界卫生组织统计，刚果（布）有艾滋病患者10777人，病毒感染者估计有20万人。近年来，刚果（布）又出现了埃博拉病毒，每年有几十例霍乱病例。

医疗机构包括公立医院和私人诊所。全国有综合医院6所，即布拉柴维尔总医院、黑角吉吉医院、多利吉医院、中国援建的奥旺多“七·三一”医院、黑角罗安基利医院和布拉柴维尔中刚友好医院。恩古瓦比大学医学院是刚果（布）唯一一所高等医科院校。此外，在布拉柴维尔、黑角、多利齐、金卡拉、奥旺多等地有8所医学专科学校。

据世界卫生组织统计，2011年刚果（布）全国医疗卫生总支出占GDP的2.5%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出107美元。2006-2013年间，平均每万人拥有医生1人、护理和助产人员9人、药师1人。

【中国医疗队】自1966年起，中国每两年向刚果（布）派出医疗队员40人左右。应刚方要求，第11期医疗队减至30人。迄今已向刚果（布）派遣医疗队22批，累计约800人次。目前，第22期医疗队共33人，其中布拉柴维尔医疗队办公地点在中国援建的中刚友好医院，联系电话，00242-056188669。

1.4.6 工会和其他非政府组织

【工会组织】刚果工会联盟（CONFEDERATION SYNDICAL CONGOLAISE）。刚果两大工会组织之一。现任总书记达尼埃尔·蒙戈（DANIEL MONGO）。

刚果另一工会组织是刚果劳动者工会联盟（Confederation Syndical Des Travailleurs Du Congo）。现任主席米歇尔·苏扎（MICHEL SOUZA）。

【青年组织】刚果社会主义青年联盟（Union De La Jeunesse Socialiste Congolaise-La Jeunesse Du Parti, UJSC-JP简称刚社青联）。1964年成立，原称全国革命运动青年组织，1984年8月改称现名，是刚劳党的重要外围组织和刚劳党政权的三大支柱之一。第一书记为伊西多尔·姆武巴。

【对外友协】刚果与各国人民友好协会（Association Congolaise D'Amitie Entre Les Peuples, ACAP）简称刚友协，是1963年8月革命后成立的民间外交机构，现任会长维塔尔·巴拉。该组织曾在1997年战后推进和平进程中发挥了积极作用。

刚果（布）-中国友好协会（Association Congo-China First），1999年8月成立，现任会长达尼埃尔·比齐库。该组织积极推动刚中友好关系的发展，在刚社会团体中有一定影响。

2013年2月，因工资待遇较低，刚果（布）教师罢课，持续时间约2个月，刚果（布）政府承诺2014年财政预算中将提高教育支出，改善教师待遇。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】刚果新闻社，简称刚通社（Agence Congolaise D'Information），官方通讯社，1960年成立。不定期出版法文新闻稿（每周出版3至4份）。

【电视媒体】刚果电视台（La Television Congolaise），官方电视台，1973年成立。

【广播媒体】刚果电台（Radio Congo），官方电台，创建于40年代殖民主义统治时期。独立后改名为刚果革命之声（Lavois De La Revolution Congolaise），1991年改现名。其他电台有布拉柴维尔电台（Radio Brazzaville，官方电台）、刚果乡村电台（Radio Rurale Congolaise）和自由电台（Radio Liberte）。

【报刊媒体】刚果（布）主要报刊有1999年创刊的官方周报《新共和国》报（La Nouvelle Republique）和1998年创刊的《布拉柴维尔快讯》（Les Depeches De Brazzaville）。

目前有定期和不定期报刊20余种，多为近年创办，个别为党报，其余为私人刊物。较有影响的有《非洲周刊》（La Semaine Africaine）（教会刊物）、《死街报》（La Rue Meurt）、《冲击报》（LE CHOC）、《观察家报》（Observateur）、《光明报》（La Lumiere）、《回声报》（Les Echos）、《非洲战鼓报》（Tam-Tam D'Afrique）等。

1.4.8 社会治安

自1960年独立以来，刚果（布）虽发生过多动乱，但总体上，除了个别非常时期以外，基本保持了相对和平、稳定的社会环境。

刚果人民善良，爱和平，不崇尚武力。曾经在20世纪80年代达到过全民享受初级教育的程度，因此文明程度相对较高。但南部有反政府武装，对在其控制的连接布拉柴维尔和主要港口城市黑角之间的交通、运输乃至基础设施建设产生较严重的负面影响。

2013年刚果（布）未发生恐怖袭击，也未发生针对中资企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

1.4.9 节假日

【公众节日】

1月1日，新年元旦；5月1日，国际劳动节。

【宗教节日】

复活节，3月23-24日；

圣灵降临节，5月11-12日（复活节之后第7个周日）；

耶稣升天节，5月17日；

圣母升天节，8月15日（与刚果国庆节重复）；

诸圣节，11月1日；

圣诞节，12月25日，一般放假至元旦。

【民族节日】

民族和解日，6月10日；

国庆节，8月15日，一般放假3天。

2. 刚果共和国对外资的吸引力有多大？

2.1 刚果（布）近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

刚果（布）经济发展处于比较低的水平，市场规模和容量都有限。

2002年以来，刚果（布）政府一直致力于大规模的经济建设，以改善民生，促进经济和社会发展。石油是刚果（布）国民经济支柱，只要国际石油市场价格不低于每桶60美元，国家经济就能维持较好的增长态势。目前中资企业已在刚果（布）工程承包领域占据主导地位，中资类企业数量不断增加，规模不断扩大。

刚果（布）虽然国土面积和人口有限，但其政局相对较为稳定，社会治安较为良好，经济持续发展，石油、铁矿、钾盐、铜矿、可耕地和森林等资源丰富。近年来，刚果（布）政府不断增加公共投资，基础设施状况大为改观。刚果（布）政府为促进经济多元化，鼓励外来投资。

近几年来，政府努力改善投资环境，成立了投资促进局，2012年9月政府还决定取消进口环节中的27项税费，意图吸引私人投资，但现实中，投资环境仍不理想。根据《2014年营商环境报告》，刚果（布）在189个经济体中排名第185位。

2.1.2 宏观经济

【经济总量】随着国际石油市场价格一路飙升，在刚果（布）政府的强有力领导下，刚果（布）基本恢复了国民经济发展的正常态势，经济总量已经超过了战前水平。1997-2007年国内生产总值平均增长率为3.8%，经济发展保持缓慢的增长态势。2008-2010年，刚果（布）经受住金融危机的考验，在石油增产的刺激下，经济维持较高增长速度，经济增长率分别为9.4%、9.3%和10%。2011-2013年，受石油减产和“3·4”军火库爆炸等因素影响，经济增速放缓，经济增长率分别为3.4%、3.8%和4%，GDP总量分别为123亿美元、133亿美元和145亿美元，人均GDP分别为3075美元、3200美元和3300美元，年通货膨胀率分别为1.9%、5.0%和3.2%。萨苏总统在2013年国情咨文中表示，过去10年刚果（布）经济年均增长率达5%，经济稳步发展。

【GDP构成】根据CIA数据，2013年，刚果（布）第一产业占GDP3.3%，第二产业（包括矿产和石油）占73.9%，第三产业占22.9%。

【国家预算收支】刚果（布）财政收支整体呈增长态势，且基本保持

盈余。财政收入已从2000年的6026亿非郎增长到2013年的33687亿非郎，财政支出从5835亿非郎增长到28151亿非郎。自2005年开始，年均财政盈余超过5000亿非郎，2000年后财政盈余累计达61281亿非郎，增加了刚果（布）政府应对风险能力。

表2-1：2009年-2013年刚果（布）国家预算收支

（单位：亿中非法郎）

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年
财政收入	13384	22271	28871	29270	33687
财政支出	11162	12253	17213	25006	28151
财政盈余	2222	10018	11658	4264	5536

资料来源：中国驻刚果（布）使馆经商参处

【债务及外汇储备】2013年，刚果（布）政府债务占GDP的31%，其中外债占GDP的21%左右，内债占GDP的10%。截至2013年底，外汇储备约为58.4亿美元。

因刚果（布）2010年达成重债穷国完成点。刚果（布）举借外债受IMF等国际组织限制，贷款利率不得超过2%。

2013年惠誉认定刚果（布）主权债务等级为B+，评级展望为“稳定”。

表2-2：2009-2013年刚果（布）国内生产总值

（单位：10亿非郎）

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年
GDP总量	3869.8	5336.5	6178.5 1亿美元	6971.9 1亿美元	7250.7 1亿美元
增长率%	9.3	10	12.6	4.3	4.0
非石油部门GDP	1672.2	1839.1	2072.5	2312.5	2502.1
增长率%	9.3	10	12.6	6.7	8.2
石油部门GDP	-27.4	59.1	17.4	3.8	-7.6
年均通胀率%	4.3	4.7	3	4.1	3.2
人均GDP(美元)	2100	2600	3000	3200	3300

注：2009年1美元=460非郎，2010年1美元=500非郎，2011年1美元=506非郎，2012年1美元=508非郎，2013年1美元=500非郎。

资料来源：非洲开发银行《2013年非洲统计年鉴》、刚果（布）财政部经济总局

2.1.3 重点/特色产业

【石油产业】刚果（布）的石油产业是国家支柱产业。石油年产值占国内生产总值的**65%**，占财政预算收入的**75%**，占对外贸易出口的**85%**。石油生产能力在每年**1.2**亿桶，但实际生产的石油在**1**亿桶左右。除了位于黑角的刚果炼油厂每年消耗**50**万吨原油之外，其余全部供出口。

刚果（布）国家石油公司仅控制石油生产和出口的**10%**左右，其余大部分掌控在以法国道达尔公司、意大利埃尼公司等外国石油公司的手中。刚果（布）与法国的石油分割协议中，利润部分，法国占**72.5%**，刚果（布）占**27.5%**。总体上刚果（布）政府能控制其石油生产和出口收入的**49%**。

2012年石油产量，各有关部门的预测有一定差异，从**9970**万桶到**1.05**亿桶不等，下降在**6%-10%**之间。2013年石油产量约为**1.01**亿桶。近两年国际市场石油价格比较乐观，按照调整预期均价在**101**美元/桶，所以刚果（布）石油出口收入还会相对充盈，2013年财政收入中石油收入约为**25972**亿非郎（约**52**亿美元），占到财政收入的**70%**左右，石油产值约占**GDP**的**60%**。

外资在刚果（布）石油开采领域居主导地位，目前在刚果（布）从事石油勘探和开采活动的公司主要有法国道达尔公司、意大利埃尼公司以及美国雪佛龙公司，政府按照石油分割协议获取石油分成。为推动经济持续发展，刚果（布）政府鼓励企业加快对老油田补勘和新油田的开采，截至目前，雪佛龙公司、道达尔刚果分公司已先后计划投资数十亿美元开发刚果（布）**Lianzi**油田和**Moho Nord**油田，卡塔尔国际石油公司已通过入股方式支持对以上两个油田的开发。据预测，上述油田将先后于**2015**年、**2017**年投产。

此外，刚果（布）石油勘探领域亦取得重大进展。2013年8月，意大利埃尼集团宣布该公司在刚果（布）**Nene Marine**区域勘探出“重大”油气资源，石油储量达**6**亿桶，天然气储量达**200**亿立方米。

【矿产产业】矿产开发是刚果（布）经济多样化的重要支柱产业。据刚果（布）矿业部资料显示，刚果（布）铁矿石储量约**250**亿吨，钾盐储量达**60**亿吨，此外还有丰富的铜、铝、锌、金等矿藏。刚果（布）五年发展规划制定了至**2016**年矿产对经济贡献率达到**25%**的目标。为此，近年来刚果（布）政府大力推动矿产开发。

截至目前，刚果（布）政府已授予**53**家公司**102**个矿产许可。其中**9**个为开采许可，涉及铁矿、钾盐、铜矿等多种矿藏。

刚果（布）主要矿产开发项目进展情况：**2013**年**7**月，春和集团蒙哥加盐项目举行开工仪式，计划于**2015**年竣工，项目设计年产量达**120**万吨。**2014**年**2**月，**Exxaro-DMC**公司宣布马由口铁矿将在年内实验性生产**20**万吨铁矿，**2015**年将提高到**200**万吨。当月，中国璐璐矿业公司宣布**2**月份从其拥有的铜伴生矿出口**1100**吨锌和铅。

目前刚果（布）矿产开采最大问题是缺乏运输矿产的基础设施，政府已制定黑角矿业港和新铁路网建设规划。

【工业产业】近年来，刚果（布）工业增长达到8%，2013年预计增长12.6%，成为推动经济发展的重要产业。

重要工业项目如下：2012年8月，巴西公司负责建造的马卢库工业园区举行了奠基仪式，该工业园区总投资约5亿美元，主要经营瓷砖、电缆、PVC管等建材生产，目前仍在建设中，已有13家巴西企业计划在园区建成后入驻。2013年11月，位于多利吉市的中国鑫光国际水泥厂投产，年生产水泥近30万吨，对缓解刚果（布）市场对水泥的迫切需求发挥积极作用。另外，刚果（布）正在或规划建设纺织厂、铸造厂、陶瓷厂、太阳能板厂等。

【林业】刚果（布）的木材品种有600余种，150种可用于加工的树种，主要有奥库梅木、红木、桃花心木、黑檀木、铁木、达木、次果美木等。刚果（布）还是居巴西之后世界第2位的桉树产出国。全国森林资源约3亿立方米。从森林面积来看，刚果（布）是仅次于刚果民主共和国的非洲第2大森林国家。从开采量来看，目前居非洲第3位。

现有可利用林业区块34个，可开采总面积2052万公顷。其中南部11个区块，1095万公顷；中部2个区块，58万公顷；北部21个区块，898万公顷。目前正开采的森林面积是1300万公顷。刚果（布）的原木生产潜力在每年1000万立方米以上，木材加工潜力在每年200万立方米。

除天然林业资源外，刚果（布）还有7.3万公顷的人工培育林，主要是桉树（6万公顷），其他是松树等多个品种的树木。

由于运输困难，刚果北方森林的木材开采和出口只能借道喀麦隆，通过国内运输出口的仅为7-8万立方米左右，不到全部出口木材量的10%。刚果（布）林业生产加工程度主要是初加工，也仅占总开采量的50%以下。

目前刚果（布）的木材生产能力在400万立方米左右，其中一半供出口。2012年原木产量估计超过100万立方米，按286美元/立方米的国际价格计算，其出口收入约为2.7亿美元。据刚果（布）海关统计，2013年刚果（布）原木出口额约为4600万美元。

【农业】刚果（布）拥有天然的农业发展条件，全国可耕地面积近1000万公顷，相当于国土面积的25%以上。山地、平原、河谷、盆地等多种地形，为多样化的生态农业提供了可能。到目前为止，可耕地实际使用率（农作物种植）仅为2%。

刚果（布）农业发展水平相对落后，大部分是传统的粗耕农业。2008年刚果政府出台了2008-2012年粮食安全计划，鼓励发展农业和扩大国内粮食生产，为此专门设立农业发展扶助基金，并出台了农业投入品进口免税和减半征收流转增值税的措施。2012年刚果（布）农业和畜牧业增长率

超过8%，2013年增长超过10%。

在农业方面，近3年来政府加大发展农业的力度，力图改变小农经济、刀耕火种的落后生产方式，取而代之是农业机械化、建设新农村，以及整治农用地，恢复若干原国家农场，出租大面积的农用地给外国合作者，进行玉米、棕榈种植和畜牧养殖。政府在2012年还搞了30年首次全国性的牲畜家禽接种疫苗，扶持农民提供小额贷款37亿非郎等。其目标是要实现粮食自给自足，改善畜牧和鱼产品的供应。但上述措施结果还有待观察。

2012年，南非、意大利、俄罗斯、西班牙等国公司分别向刚果（布）政府申请数万公顷用地，计划投入大量资金，一是种植棕榈树、玉米、葵花等油料作物并建立配套加工厂；二是从事粮食经营、水果和畜牧养殖。2013年5月，马来西亚Atama Plantation公司启动在刚果（布）棕榈种植及加工项目，项目前10年投资预计为7.44亿美元，将创造2万个就业岗位。同年10月，马来西亚生态能源公司（Eco-Oil Energie）棕榈种植及加工项目在桑加省举行开工仪式，公司计划投资约7亿美元，种植5万公顷棕榈树，将直接或间接创造5000个就业岗位。

2.1.4 发展规划

刚果（布）政府积极推行振兴经济和经济多元化政策，减少对石油的过度依赖，推动各行各业的全面发展。2002年通过的新宪法，赋予地方政府更多的权利和义务，鼓励私人投资，提高政府政策和法规的透明度。

2009年，萨苏总统连任后提出了“未来之路”计划，致力于加强农业和工业建设，创建出口工业区，发展教育和基础设施。为促进经济多样化，刚果（布）政府还计划设立布拉柴维尔、黑角、奥约-奥隆博、韦索4个经济特区。

2012年7月议会通过刚果（布）国家五年发展规划（PND2012-2016），它是广泛征求全国各阶层人士意见的产物，被奉为各行各业共同发展的“路线图”，其主要内容包括：促进增长、就业和摆脱贫困的国家发展战略文件（DSCERP2012-2016）、优先行动计划（PAP）、宏观经济前景及财政预算框架（CMB-FS）和计划实施的跟踪与评估。

2012年，萨苏总统提出在2025年之前，将刚果（布）建设成为一个新兴发展中国家。为了实现这一目标，政府将重点发展绿色经济、固体矿业和加工工业。

2.2 刚果（布）国内市场有多大？

2.2.1 消费总额

据世界银行统计，2010年，刚果（布）居民消费占GDP的38.6%，政府消费占GDP的10.4%。

2.2.2 生活支出

据世界银行网站，2012年刚果（布）家庭最终消费支出41.38亿美元。据联合国驻刚果（布）有关机构和法语区有关专家的测算，刚果（布）60%以上的居民每天消费在1美元以下。

2.2.3 物价水平

表2-3：布拉柴维尔食品物价概况

（单位：中非法郎）

品 种	规 格	价 格
面粉	公斤	1200
大米	公斤	1500
牛奶	升	1200
酸奶	小盒	800
羊肉	前腿，公斤	6500
五花猪肉	公斤	6700
牛里脊	公斤	16900
好牛肉	公斤	15700
土豆	公斤	2950
生菜	棵	3000
芹菜	颗	3950
大白菜	公斤	6500
菜花	公斤	3950
西红柿	公斤	7900
苹果	公斤	4500
葡萄	公斤	6900
橙子	公斤	3200
豆腐	400克	600

注：2014年04月25日刚果首都超市价格。1美元=490中非法郎

资料来源：布拉柴维尔大超市

2.3 刚果（布）的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

刚果（布）公路总长约2万公里，其中，沥青路面约1200公里。有2条主干线：1号公路从布拉柴维尔向西至黑角，与大洋铁路平行，长570公里；2号公路从布拉柴维尔向北经奥旺多至韦索，长856公里。许多公路年久失修，路况较差，有的已无法通行。2008-2009年，一些基础设施工程已经开始施工，其中新铺设沥青路面公路里程超过300公里。

刚果（布）互联互通公路项目主要包括：杜萨拉（加蓬）到多利吉（刚果（布））公路项目，韦索（刚果（布））到桑格梅里玛（喀麦隆）公路二期项目，韦索（刚果（布））、班吉（中非）-恩贾梅纳（乍得）公路项目以及连接金萨沙和布拉柴维尔的铁路公路两用桥项目。除了韦索（刚果（布））到桑格梅里玛（喀麦隆）公路二期项目（刚方称凯塔公路）已开工外，其余项目尚处于科研阶段或筹备开工中。

2.3.2 铁路

大洋铁路是非洲最早建成的铁路之一。1921年开工，1934年建成，总长795公里。主干线从布拉柴维尔至黑角，长510公里，横穿刚南部，是刚的交通命脉。支线从干线的百乐山站至加蓬边界的姆宾达，长285公里，用于运输加蓬的锰矿砂至黑角港出口，加蓬锰矿砂从20世纪90年代初起停止从大洋铁路运出后，该段支线基本废弃。

大洋铁路的年运输能力在50-70万吨左右，远远不能满足需求，铁路运力的不足，已成为经济发展的瓶颈。为促进经济发展，刚果（布）政府拟建造全国铁路网，计划建设5条铁路，全长1767千米，连接刚果（布）境内主要矿产资源地区和经济特区，粗略估计投资在160亿至200亿美元之间。目前仅有该项目的初步规划，

刚果（布）主要城市尚无地铁或城铁等轨道交通。

2.3.3 空运

刚果（布）全国有23个机场。布拉柴维尔和黑角有国际机场，年客流量140万人次。其中布拉柴维尔和黑角国际机场的跑道具备空客A380起降的条件。其他城市的几个小型机场，条件十分有限，有的机场因为状况太差而停运。布拉柴维尔新建国际机场一期工程于2011年5月投入运营，接待旅客能力从原来的约50万人次/年提高到现在150万人次/年。黑角国际机场也正在改造。

刚果（布）主要国际航线有布拉柴维尔-巴黎、布拉柴维尔-亚的斯亚贝巴、布拉柴维尔-卡萨布兰卡以及最近开通的布拉柴维尔-内罗毕、布拉柴维尔-迪拜等。2009年，刚果航空公司经改组为新刚果航空。2012年7

月中部非洲经济和货币共同体第11届峰会的决定，新成立的共同体航空公司（Air CEMAC）总部设在布拉柴维尔，选定法航作为其战略合作伙伴，2013年初开通法国等航线。目前，国内航空公司主要有刚果新航空公司（Nouvel Air Congo）、刚果赤道航空公司（Equatorial Congo Airline）以及TAC航空公司。刚果新航空公司拥有三架中国产新舟60飞机，刚方经过一段时间的运营后认为该型号机型性能良好，比较适合刚果（布）国内短途飞行。刚果赤道航空公司租用波音737，主要往返布拉柴维尔和黑角，2013年开通布拉柴维尔直飞巴黎、布拉柴维尔直飞迪拜航线。TAC公司目前为刚果（布）国内最大同时也是经营业绩最好的航空公司，共有4架波音737，主要经营国内航线。

从北京到布拉柴维尔没有直飞，可以在欧洲等地中转。

表2-4：2005-2009年布拉柴维尔玛雅玛雅机场运输情况

	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年
飞机架次（国际 +国内）	3816 + 15764	3936 + 16669	4799 + 21234	4871 + 18801	5445 + 19751
旅客人数（国际 +国内）	133957 + 378338	171497 + 453201	208705 + 478260	238974 + 506622	238760 + 537327
货物/吨（国际+ 国内）	2110 + 33673	2734 + 38267	3743 + 59620	4830 + 71034	6540 + 84489

资料来源：刚果经济、计划、领土整治和一体化部《刚果统计》（2011年6月版）

表2-5：2005-2009年黑角机场运输情况

	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年
飞机架次（国际 +国内）	3327 + 26086	5325 + 17856	6335 + 23143	6966 + 21882	5662 + 23514
旅客人数（国际 +国内）	61222 + 360085	78796 + 407558	82906 + 479992	102718 + 489741	128669 + 514944
货物/吨（国际+ 国内）	1455 + 34173	2590 + 37153	5136 + 68816	8355 + 93410	12365 + 87306

资料来源：刚果经济、计划、领土整治和一体化部2011年6月版《刚果统计》

2.3.4 水运

刚果（布）河道众多，内河航运条件十分优越。在刚果河上游部分，具备一定吨位的通航能力，自布拉柴维尔或其他中游地区可上溯至中非共和国的班吉等地区，航程超过1000公里。由于刚果河下游不通航，故内河运输能力十分有限。

海运方面，刚果拥有黑角深水良港，该港口建于20世纪30年代，辟有专门的矿砂、石油和木材以及混装船码头，曾经是专业化程度很高的港口，具备年吞吐量1000万吨的能力。目前由于大洋铁路的制约，1号公路不能通行，到港货物长期滞压港区，严重影响了该港口的装卸能力。黑角港口老集装箱码头的改扩建工程已于2012年完成，新建工程将于2015年完成。新集装箱码头长800米，水深15米，设计年吞吐量为647,000个集装箱。目前，码头年吞吐量约450,000个集装箱。

刚果（布）互联互通水运项目为乌班吉-刚果-桑加河运项目，由非洲发展银行出资，目前仍处于可研阶段。

2.3.5 通信

【邮政】刚果（布）的邮政相当落后，除了一些快递公司直接将邮件送到客户手中以外，一般邮件只送到城市中心邮局，用户可以租用中心邮局的邮箱以便接收自己的邮件。没有邮箱的客户，只能凭身份证领取邮件或汇款。

【电话】刚果（布）的固定电话仅在布拉柴维尔和黑角两市开通，由于通话质量不好，许多用户都废弃不用，目前仅剩2000左右的用户。传真业务只能通过卫星电话系统进行。

【移动电话】近年来，刚果（布）的移动电话得到快速发展，基本取代了固话网络。刚果（布）现有外资GSM（2G业务）移动运营商4家。第一大移动运营商是Airtel，现用户约160万，市场份额约为43%；第二大移动运营商为来自于南非的跨国运营商MTN Congo，用户数150万，市场份额为41%；第三家移动运营商Warid，于2007年底完成了主要大城市的网络覆盖，目前用户数50万，市场份额约13%；第四家移动运营商Azur，母公司是黎巴嫩的Bintel集团，用户数不足10万。

目前各电话公司都基本维持国内电话资费每分钟100非郎左右的标准。

【互联网】2013年每百人拥有互联网用户为6.6户。2011年4月，黑角首次接通海底电信光缆。城市间骨干光缆、城市内光缆管道铺设工程正在实施，并启动了中部非洲宽带骨干网计划。2011年11月，Airtel公司宣布在刚启动第三代移动通信（3G）业务。同年12月，刚邮电和通讯技术部宣布在刚正式启动“中部非洲高速通信电缆第三阶段铺设工程”，总投资达150亿非郎（约3125万美元），刚果（布）政府出资一半，其余由世

界银行等摊派。

2013年年底，刚果（布）城市间骨干网和电信全国覆盖网工程基本完工，主要城市黑角和布拉柴维尔均实现宽带网络覆盖，上网速度大大改善。2014年2月，在中部非洲宽带骨干网计划框架下，刚果（布）同加蓬签署关于加强两国之间信息互通的谅解备忘录，协议明确了刚果（布）与加蓬之间的联通方式，即连接黑角-宾达-勒可可以以及加蓬海岸的巴库巴-弗朗斯维尔，并通过铁路网继续延伸到利伯维尔，以确保加蓬东南部和刚果北部互联。

2.3.6 电力

刚果（布）电力供应严重短缺，一天停电数次、几天连续停电是常有现象。电压不稳，从50伏到380伏上下变动，对电器设备的损害相当严重。一般机关和企业都自备发电机，以便不时之需。

刚果（布）发电厂主要是布昂扎省的马格罗格罗水电站，布拉柴维尔朱埃小水电站，黑角和布拉柴维尔各一个小型热电厂。由中国机械设备进出口总公司总承包、中水集团施工的英布鲁水电站于2010年6月完工，并网发电。英布鲁水电站的总装机容量为12万千瓦。该电站发电后应该大大改善刚果，主要是布拉柴维尔和奥约等城市的供电状况，但由于城市电网改造没有及时跟上，所以停电现象仍经常发生。

2007年刚果（布）政府与意大利ENI公司签署合作协议，由后者在黑角承建一个燃气电站及配套高压输变线项目。第一期30万千瓦工程已于2011年6月完工。刚电力生产能力从2009年的15万千瓦提高到2011年的60万千瓦，电力供应得到很大改善。但由于配套的输变电线路的铺设工程完工尚需时日，加之各地低压电网均处年久失修状态，要真正告别每日数次停电的状态仍需等待。

2010年和2011年发电量分别为10.54亿度、10.92亿度。英布鲁水电站2010年投入运营，发电量2.08亿度。2012年全国装机总量60万千瓦，年发电11.46亿度，进口809万度（占0.7%）。

表2-6：2009-2012年刚果（布）电力生产和消费统计

（单位：兆瓦时）

	2009年	2010年	2011年	2012年
电力生产	935351.9	1054295	1091703.1	1146538.1
进口电力	439788	281068	3527	8059
电力消费	859912.6	965840.3	1033696	1084492.7

注：电力消费主要指布拉柴维尔、黑角、布昂扎和尼亚里4个地方

资料来源：刚果国家电力公司

2.3.7 基础设施发展规划

【公路项目】从2000年开始,政府大力发展和改善城市间公路网状况。目标是建立全国公路干线,打通各城市间的交通。目前国家有1号公路和2号公路两条主干线。1号公路工程黑角-布拉柴维尔,分成黑角-多利吉段一期工程(164公里)、多利吉-布拉柴维尔段二期工程(416公里)两个阶段实施,一期工程已经通车,二期工程正在实施。2号公路从布拉柴维尔向北经奥旺多至韦索,长856公里,中间许多路段都正在修建。连接2号公路的刚果奥克约至加蓬边境一期工程即OBO公路(125公里)已于2011年完工,OBO公路延长线(OLF公路)正在修建。除此之外还包括刚果凯塔至喀麦隆边境的公路项目(310公里)等。

【铁路项目】刚果(布)政府拟建造全国铁路网,初步计划建设5条铁路,全长1767千米,连接刚果(布)境内主要矿产资源地区和经济特区,粗略估计投资在160亿至200亿美元之间。政府还计划对大洋铁路进行修复和设备更新。

【油气管道项目】政府计划修建黑角-布拉柴维尔的油气管道。2012年11月13日,刚石油部长和俄罗斯能源部长在莫斯科签署合作意向协议。俄公司有意承担黑角-布拉柴维尔-奥尤897公里的燃气输送管道项目设计、建造和运营。

【港口项目】黑角港改扩建工程始于2009年,计划新建工程将于2015年完成。该项目由法国集团公司(Groupement Bolloré)负责实施,并特许经营27年。刚政府欲利用其为天然优良深水港口的优势,把黑角港打造成为地区海运中枢纽站。

2013年3月,在习近平主席访刚期间,中国路桥公司同刚果(布)总统府负责领土整治和大型工程事务部签署黑角新港合作框架协议。新港可行性研究已完成,粗略估计投资约20亿美元。

对内河码头,政府计划逐步进行修建,并疏浚部分河段,目前在修建的有布拉柴维尔和韦索码头,修建资金来自每年政府预算,。

【航空项目】在航空方面,政府在布拉柴维尔、黑角、韦索等城市继续新建机场和跑道,更新设施,并有意请中航国际建造飞机维护中心,以增强刚果(布)飞机维护能力。

【互联网项目】互联网络方面,目前城市间骨干光缆、城市内光缆管道铺设工程已接近尾声,城市覆盖网一、二工程项目已完工。首都和黑角均实现网络覆盖,刚方希望继续实施覆盖网三期,主要内容为人员培训和网络维护。

【电力项目】电力方面,政府计划建立从南到北的“电力走廊”,及沿线城市的通电。黑角和布拉柴维尔城市电网改造。建设若干个新水电站。

在农村因地制宜，发展太阳能、风能及小型水电站等。

目前刚果（布）基础设施建设重点规划项目，如铁路网、矿业港等资金均未落实，刚方希望中资公司参与项目建设，有关项目的融资和运营模式正在商谈中。

刚果国家大型工程项目均由刚果（布）总统府负责领土整治和大型工程事务部负责。刚果（布）政府鼓励外国投资者参与当地基础设施投资。

2.4 刚果（布）的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】根据刚果（布）海关统计，2012年进出口总额为45402亿非郎（约折合90.8亿美元），同比减少37%，其中出口30571亿非郎（约折合61.14亿美元），同比减少41%，进口为14831亿非郎（约折合29.66亿美元），同比增加39%，顺差为15740亿非郎（约折合31.48亿美元），同比减少164%。出口减少主要原因是石油出口的下降，进口的增加主要由于工业园区建设、灾后重建的展开，以及基础设施建设的大量投入。2013年进出口总额为145亿美元，同比增长60%，其中出口116亿美元，进口29亿美元。

表2-7： 2009-2013年刚果（布）进出口贸易总额

（单位：亿美元）

年份	总额	出口	进口
2009	67.48	50.09	16.99
2010	77.23	64.12	13.11
2011	131	109	21.79
2012	90.8	61.14	29.66
2013	145	116	29

资料来源：依据刚果（布）海关统计整理

【主要贸易伙伴】主要出口国是中国、澳大利亚、美国、法国等，主要进口国是法国、中国、比利时和美国等，近年来，中国成为刚果（布）第一大贸易伙伴。

表2-8： 2013年刚果（布）主要贸易伙伴

（单位：亿中非法郎）

出口			进口		
国家	总额	占出口总额百分比	国家	总额	占进口总额百分比

中国	33129.27	57.1	法国	3043.53	20.98
澳大利亚	4717.60	8.17	中国	2056.65	14.18
美国	3602.33	6.21	比利时	1809.84	12.48
荷兰	2760.24	4.76	美国	813.45	5.61
法国	2423.58	4.18	意大利	783.19	5.40
总计	46633.02	80.38	总计	8506.66	58.65

注：1美元=500非郎

资料来源：刚果海关统计数据

【商品结构】刚果（布）出口产品一直以原油为主，2008年和2009年两年的原油出口占出口总量的90%以上。另外出口的商品还有木材、蔗糖、可可和咖啡等。

2012年出口前10位主要商品的价值总计为30286亿非郎（约合60.57亿美元），占到出口总额的99%，同比下降41%。其中石油位列第一，占97%，木材和丁烷液化气占0.71%。进口前10位商品的价值总计为3585亿非郎（约折合7.17亿美元），占出口总额的24%，同比增加58%。其中建材占23%，水泥14%，冻鸡肉块11.21%，勘探或钻探设备部件11.11%。总的看，其它进口物品品种比较繁多，但每笔交易的数量和金额都不大。

表2-9：2013年刚果（布）主要进出口货物一览表

（单位：亿中非法郎）

出口			进口		
商品	总额	占出口总额百分比	商品	总额	占进口总额百分比
原油	56251.5	96.96	水泥	568.24	3.92
液化气（丙烷、丁烷）	1051.94	1.8	鸡肉	468.64	3.23
木材	232.73	0.4	药品	371.47	2.56
重油	171.29	0.29	柴油	281.04	1.94
部分勘探或钻探设备	87.08	0.15	面粉	187.58	1.29
总计	57794.54	99.62	总计	1876.97	12.94

资料来源：刚果海关统计月刊；汇率1美元=500非郎

2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】1997年3月27日刚果（布）成为世界贸易组织成员

国。

【区域贸易协定】刚果（布）是中部非洲国家经济共同体（Economic Commission for Central African States, ECCAS）、中非关税经济同盟（Central African Customs and Economic Union, CACEU）和中部非洲经济和货币共同体等成员国。

因中非地区区域一体化水平较低，多数互联互通项目尚未完成，区域内交通不畅，刚果（布）经济辐射能力有限。然而黑角港作为非洲西海岸三大海港之一，是刚果（布）进出口货物的主要集散地，可辐射中非、乍得、刚果（金）等国市场。

2.4.3 吸收外资

刚果（布）吸收外国资金主要有援款、信贷和外国直接投资三部分。

【援款】刚果（布）政府每年可从国际货币基金组织、欧盟、法国以及其他一些发达国家和友好国家获得将近1亿美元的援款。

【信贷】目前只有中国政府于2006年与刚果（布）政府签署了一揽子合作协议，为刚果（布）提供了一批美元的买方/卖方信贷，用于建设机场公路等基础设施项目。

【外来投资】据联合国贸发会议发布的2014年《世界投资报告》显示，2013年，刚果共和国吸收外资流量为20.4亿美元；截至2013年底，刚果共和国吸收外资存量为230.5亿美元。

刚果（布）外资投入领域主要包括能矿、木材、建材加工、农业和林业开发等领域，重要项目如Moho-Nord油田开采项目、Lianzi油田开采项目、春和集团钾盐项目、鑫光国际水泥厂项目、马卢库工业园区项目、马来西亚棕榈种植及加工项目等。

2.4.4 中刚经贸

【双边贸易】多年来，中刚（布）保持着良好的双边关系。2000年以前，双边贸易额一直徘徊在1亿美元左右。2001年以后，中国私营企业来到黑角和布拉柴维尔开展商业经营，2003年中国开始进口刚果（布）原油，双边贸易额由此迅速增长。到2006年，双边贸易超过30亿美元大关。2007年起，中刚一揽子协议项下各个工程项目相继展开，至2008年，刚果（布）对中国出口的石油、木材等商品，以及中国对刚果（布）出口的各种建筑材料、设备等双边贸易都呈大幅度增长态势。

据中国海关统计，2013年中刚进出口贸易总额为64.88亿美元，同比增加27.8%，其中中国对刚果（布）出口7.77亿美元，同比增加49.1%，中国从刚果（布）进口57.11亿美元，同比增加25.3%。

表2-10：2009-2013年中刚（布）贸易总额统计

（单位：万美元）

年份	进出口总额	比上年增长（%）	出口额	进口额
2009	210545	-51.6	36664	173881
2010	347485	65.2	35376	312109
2011	516153	48.5	48917	467236
2012	508034	-1.6	52077	455957
2013	648763	27.8	77689	571074

资料来源：中国海关统计

【贸易结构】据中国海关统计，近年来，中国对刚果（布）出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②机械器具及零件；③棉花；④陶瓷产品；⑤针织或钩编的服装及衣着附件；⑥加工羽毛及制品；人造花；人发制品；⑦化学纤维短纤；⑧蔬菜、水果等或植物其他部分的制品；⑨船舶及浮动结构体。

据中国海关统计，近年来，中国从刚果（布）进口商品主要类别包括①矿物燃料、矿物油及其产品；沥青等；②矿砂、矿渣及矿灰；③电机、电气、音像设备及其零附件；④盐、硫磺、土及石料；石灰及水泥等；⑤木及木制品；木炭；⑥咖啡、茶、马黛茶及调味香料；⑦铜及其制品；⑧矿物材料的制品；⑨有机化学品。

【对刚果（布）投资】据中国商务部统计，2013年当年中国对刚果（布）直接投资流量1.10亿美元。截至2013年末，中国对刚果（布）直接投资存量6.95亿美元。在刚果（布）进行较大规模投资的国企、民企和私企共计10家左右，投资领域主要涉及矿产和油气开发、建材生产、林业和渔业开发等。主要项目包括：春和集团钾盐项目、南方石化佳柔油田项目、鲁源钾盐项目以及鑫光国际水泥厂项目等。

【承包劳务】据中国商务部统计，2013年中国企业在刚果（布）新签承包工程合同100份，新签合同额29.56亿美元，完成营业额18.76亿美元；当年派出各类劳务人员8011人，年末在刚果（布）劳务人员10690人。新签大型工程承包项目包括东华工程科技股份有限公司承建刚果蒙哥1200kt/a钾肥项目、中国建筑工程总公司承建刚果（布）1号公路多利吉-布拉项目、中国路桥工程有限责任公司承建布拉柴市沿河大道改建项目等。

目前，中国在刚果（布）开展承包工程和劳务合作的主要公司有中国路桥、北京住总、中国机械、中建股份、北京建工、江苏国际、威海国际、华为技术、中兴通讯、中水电十三局、中地国际、葛洲坝集团等。中资企业在承包工程领域凭借质量过硬、价格适中和效率较高等优势，在刚果

（布）承包工程市场占据主导地位。



中国与刚果（布）合资的刚果新水泥公司工厂

2.5 刚果（布）金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

刚果（布）作为中非经济和货币共同体的成员国，金融环境相对稳定。刚果（布）一直没有自己的货币，独立后使用中非金融共同体法郎，简称“中非法郎”。中非法郎与欧元挂钩，实行固定汇率，1欧元等于656.56中非法郎。新的中非法郎发行以来，币值一直随欧元变动，币值和汇率相对比较稳定。2014年3月31日，美元对中非法郎比价为1美元等于487.92中非法郎。

中非法郎不能与人民币直接兑换。

2.5.2 外汇管理

刚果（布）实行贸易项下外汇登记制度，进口用汇还是比较容易获得的。但监管十分严格，进口用汇额度以进口货物报关的额度冲抵，不足部分须退还外汇额度。在资本项下和个人用汇方面则实行外汇管理制度，管理比较严格，每笔外汇支付须经外汇管理部门层层审查。对外国投资的本金和利润汇出方面相对比较放松，最初投资总额和申报的利润总额均可以

汇出国外。

刚果(布)投资法规定在执行刚果共和国现行外汇管理条例的前提下,保证允许在刚果拥有外资的自然人或法人,在偿清所有税务或银行债务的情况下,自由汇出投资带来的各种性质的收入以及投资的部分或全部清盘所得。

刚果(布)政府财政部下设外汇管理局,专门负责外汇的登记和审批事宜,银行凭该局许可执行汇入或汇出的业务操作。个人侨汇汇入后必须兑换成中非法郎。

2.5.3 银行机构

中非国家银行是中非经济和货币共同体6国的中央银行,代行共同体的货币和金融政策。

除中非国家银行外,刚果(布)有准中央银行刚果银行、中非发展银行、商业与信贷银行、住宅银行、债务银行。新近进入刚果(布)市场的非洲其他国家的商业银行有2家,分别是ECOBANK和UBA。另外法国兴业银行也在2012年进驻刚果(布)。

近期,刚方有意同中国合作成立合资银行,目前正与国内相关金融机构商谈具体合作事宜。

中国进出口银行和国家开发银行分别在刚果(布)首都布拉柴维尔设有代表处和工作组。

2.5.4 融资条件

刚果(布)金融机构和外资金融企业当地开设的分支机构基本上以存储业务和汇兑业务为主,贷款业务非常少,而且利率偏高,因此,外资企业当地银行融资的可能性不大。

但在公共部门,比如刚果(布)政府倡导的有关大型工程设施建设项目,在要求外国政府或国际金融机构提供主要信贷部份的同时,刚果(布)政府可以提供相当比例的配套资金,一般在15%左右,有的项目配套资金比例甚至可以高到30%或更高。

中资企业不可使用人民币在当地开展跨境贸易和投资合作。

2.5.5 信用卡使用

国际信用卡在当地各大饭店和少数几个餐馆能够使用。刚果(布)国家银行发行可以小额支付借记卡,主要用于刚果(布)政府公务员和准政府部门的薪资发放。

支票主要是一些在刚果(布)的国际机构使用,其他企业的支票必须

经银行签署保兑以后才能被接受。

2.6 刚果（布）证券市场的发展情况如何？

刚果（布）迄今尚未建立证券市场。

2.7 刚果（布）的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

【水价】水的申请和使用与电差不多，须到刚果（布）国家水公司办理下列手续和交费：可研费5000中非法郎，接通水管费2.5万 – 20万中非法郎（依据接入水管的直径大小而定），然后每月交纳水费的标准从4.96万-39.84万中非法郎不等。

【电价】接通市电须到刚果（布）国家电力公司办理下列手续和交费：可研费4174中非法郎，实地勘察费2000中非法郎，空中架线勘查费6.02万中非法郎。

刚果（布）电费收取按接通市电时的设备安装功率大小计费，而不依耗电量计费。计费标准是：5千瓦每月5.04万中非法郎，9千瓦每月7.54万中非法郎，18千瓦每月11.84万中非法郎，每2个月寄送一次发票，用户凭发票到电力公司交费。

由于刚果（布）的水电无法满足当地的生活和经济发展需求，很多家庭和单位一般都自己打井和自备发电机。

【燃气】市场上可以买到50公斤大钢瓶装燃气，每瓶4万中非法郎。25公斤装，每瓶2万非郎。有时候会断货一段时间，一般情况下需储备几个钢瓶。

【汽油】尽管刚果（布）石油资源丰富，年产量近1亿桶，但石油多供出口，且炼油厂能力有限。刚果（布）汽油价格并不低，汽油价格每升595非郎左右，约合1.19美元。

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】刚果（布）劳动力资源十分充裕，城市就业人口失业率高达40%以上，普通劳工供大于求，但缺乏有技能和经验的劳工。现有劳动力很少有经过专业培训的，有技能和经验的劳务也大多为老年人。

【劳动力价格】刚果（布）《劳动法》和《社保条例》规定：农业工人每月（22天劳动时间）最低工资不得低于4.1万中非法郎，从事工业或其他劳动的一般工人最低工资不得低于5.25万中非法郎，驾驶员等技术工

种的工资水平在10万中非法郎左右，而技术员、工程师按不同行业区分，一般要15-40万中非法郎。此外还得另外支付相当于工资23% - 28%的社保费用。

无论是否同一工种，社保费用针对不同的对象，有不同的收费标准，比如单身的比已婚的低，孩子少的比孩子多的低等。

【社保基金】刚果（布）社会安全保障基金标准一般为工资额的24.28%，其中除了工人自己要缴纳的4%以外，其余部分全部由业主缴纳，分为业主社保基金8%、业主家庭补贴基金10.03%和劳保、医疗基金2.25%。

2.7.3 外籍劳务需求

刚果（布）对外籍劳务需求主要有：旅游和饭店的管理人员、专业技术人员、公司企业的管理人员和专业技术人员等。

迄今在刚果（布）的外籍劳务中，除了来自邻国的劳务人员外，其他国家的劳务人员数量不多。

2.7.4 土地及房屋价格

刚果（布）土地分国有土地和私人土地。获得土地的途径，可以是购买，也可以是租赁，也可以是合作经营中作为刚方的投资部分计入股份比例。按不同使用目的，土地价格差别巨大。

农业土地比较便宜，如果同政府合作甚至可以无偿获得大面积的土地。即使与私人业主商讨购买或租赁，价格也还比较低，但使用期以29年为限。

城市用地方面，以400平方米为一个开发单位，价格从10万至100万美元不等，全看地段和商业谈判的结果。房屋租赁价格的差异很大，以5000平米带房子的院子为例，月租金可以从2000美元到1万美元不等。

需要特别指出的是，在刚果（布）首都布拉柴维尔，市中心地区十分有限，土地或房屋常常是有价无市，根本找不到土地或房屋租赁。

2.7.5 建筑成本

刚果（布）的建筑材料除了砂石料外，大部分须从外国进口，由于运输成本高，导致许多建筑材料价格居高不下。

根据刚果（布）建设部提供的不完全数据，按一般住宅、普通旅馆、三星级饭店和五星级酒店4个档次估算，建筑价格从每平米50万中非法郎到500万中非法郎不等。

表2-11：2014年3月份布拉柴维尔市部分建筑材料价格

(单位：中非法郎)

名称	规格	价格
水泥	吨	10万-17万
建筑钢筋	吨，6毫米直径	60万
建筑钢筋	吨，10毫米直径	65万
建筑钢筋	吨，16毫米直径	67.08万
建筑钢筋	吨，25毫米直径	88.2万
木材	块，长6米，宽40直径10	18万-22万
沙子	吨	1.2万-1.4万
石子	吨	3.7万-3.9万
镀锌钢管	直径15-20	8000/根
内墙乳胶漆	20公斤	4.5万/桶

资料来源：驻刚果（布）中资公司

3. 刚果共和国对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

刚果（布）政府管理贸易的部门是商业供给部，该部通过控制进口、批发和零售价格之间的提升幅度来控制一些战略性物资的价格。

除了贸易管理职能外，商业供给部还是工商行政登记注册部门，有关企业注册等事务均由隶属于商业部的有关部门承办。

其他管理部门有隶属商业供给部的对外贸易中心和商会。商会分成4个分会，其中布拉柴维尔和黑角商会规模比较大。

3.1.2 贸易法规体系

刚果（布）属于非洲统一商法OHADA（非洲商法协调组织）体系，主要对外贸易法律有《进出口法》。刚果（布）政府还根据自己的特殊情况制订了一个相当于商法的《刚果商业从业条例》。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口商资格】刚果（布）《进出口法》规定，从事进口商品业务的企业和个人，必须持有政府颁发的表明“进口商”的商业许可证，按要求交纳进口商营业税。法规同时要求任何法人和自然人不能同时从事进口和转口业务。

【进口许可】进出口法规定，对所有各类物品的进口实行进口许可证和进口申报单制度。此外进口工业、行政、农业和矿业的产品需获政府批准。

进口属于中非国家经济关税同盟条约内的产品，需同时获得同盟条约条款适用范围内许可并申报。

【禁止进口的商品】严禁进口或转口有毒、有污染或放射性废料及类似此类产品。禁止和限制进口危害公共健康、危害国内动植物等商品。

【出口和再出口】刚果（布）对所有出口和再出口的商品实行出口申报制度。出口申报制度由部长委员会颁令制定。

【禁止和限制出口】刚果（布）政府限制和禁止出口的产品包括受保护的动植物、艺术品、珍稀物品以及其他所有涉及国家和国际利益的物品。

【出口申报管理部门】刚果（布）政府的部长委员会负责出口申报。

【进口许可证和进出口申报管理部门】刚果（布）商业供给部颁发和

管理进出口申报工作。

【处罚】根据刚果（布）《进出口法》，对违反法律的行为，视情节轻重，分别给与不同的处罚：

- （1）10万到15万中非法郎的罚款；
- （2）扣押或没收进口物品；
- （3）限时或完全关闭相关机构；
- （4）吊销商人的营业执照；
- （5）追究法律责任。

3.1.4 进出口商品检验检疫

刚果（布）商业供给部商业管理司下属一个处负责有关进出口的检验和检疫行政管理，财政部间接税与海关司下属也设有一个处负责进出口商品的检验和检疫。如果涉及技术性比较强的检验检疫时，则由上述两机构指定专门技术人员从事该项工作。

从实际情况看，到目前为止，对一般进出口货物，政府只要求做泰纳（COTECNA）申报，基本没有进出口商品品质的检验检疫程序，政府有关部门正计划成立专门机构并对进出口货物实施正常的检验检疫制度。

3.1.5 海关管理规章制度

【管理机构】刚果（布）的海关管理机构为财政部下属的间接税与海关司。负责监管所有进出货物的通关、征收关税、调查走私等。

【关税】刚果（布）实行统一的中非共同体海关法律体系和关税税则。该共同体海关税法规定，共同体内部的货物来往享受免税待遇。海关关税只针对共同体与外部国家之间的商品或服务的进出口。

详细的海关关税税则可以从www.izf.net/pages/nomenclature网站查询。

表3-1：刚果（布）简单海关税率

货物种类	类别	税率
生活基本必需品	I类	5%
生产原料和设备	II类	10%
中间投入品及其他	III类	20%
消费品	IV类	30%

资料来源：刚果（布）海关

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

刚果（布）财政、经济和金融部经济总局是外国投资的管理部门。商业部联合各个单位开设的单一窗口负责工商行政管理有关注册登记等手续。目前在布拉柴维尔、黑角、多利集3个主要城市设立了单一窗口。

3.2.2 投资行业的规定

刚果（布）对外资投资领域没有限制。政府鼓励外商投资的领域主要有农业（包括粮食加工、乡村道路建设）、林业（特别鼓励当地木材加工业）、石油（主要是刚果河盆地的勘探）和旅游业设施（主要是旅游饭店建设）。

3.2.3 投资方式的规定

刚果（布）政府对外国投资方式没有任何限制，外资可以独资经营，也可以与刚方合资经营，投资比例可以从1%到99%，没有设定限制，主要看投资伙伴之间的谈判结果。但从政府的意愿来看，政府更希望合资经营，以便在引进资本和技术的同时也能引进生产和管理技术。此外，刚方乐意接受合作经营或BOT方式。

刚果政府1994年8月颁布了《刚果（布）私有化法律框架》，构成了刚国营企业私有化的基本法律依据，确定了私有化程序和目标，并具体制定了需要私有化部门和企业目录。私有化的方式是整体、部分股权有偿转让或在不转移股权的条件下由业主进行承包经营。为确保私有化的顺利进行，政府专门成立了隶属财政部的私有化委员会。现该委员会设常务秘书机构，由常务秘书长负责运作。目前国家的策略有所变化，对大型国企进行私有化的模式不再是变卖国家财产、出让产权，而是只能出让经营权，寻求管理合作。如电力公司、水业公司、大洋铁路、内河运输公司等正处于这个阶段。

3.2.4 BOT方式

目前，中资企业在刚果（布）尚无BOT项目，未来有可能对工程项目实行BOT模式。

3.3 刚果（布）关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

刚果（布）税法基本沿袭法国税法，主要税种有个人所得税（IRPP）、

公司税（IS）和增值税（TVA）。简单来说，刚果（布）税收体系分按实际利润额征收的实际税率和包税制两种。

【实际税率】指营业额超过6000万中非法郎的工商企业、超过2000万中非法郎的服务业经营者或超多800万中非法郎的其他职业经营者须严格建立企业会计制度，即与税法规定相一致的成本和利润簿记制度，然后依据税法和税率缴纳相关税赋。

【包税制】针对那些相对经营规模较小即在上述限额以下、行业流动性大、难以界定的企业或商户实行征税制度，一般以营业额计征收8%的统一经营税。

在刚果（布）实际上还存在着不申报营业额的小商小贩，针对这类商户，税务部门对有经常性经营场所的商贩，征收小额统一税，对没有经常性经营场所的摊贩，则以收缴摊位费的方法征税。

3.3.2 主要税赋和税率

【公司所得税（IS）】亦称公司利润税，税率为39%，但在刚果（布）境内没有稳定机构的企业可以享受特别税率，税率按外国公司在刚果（布）营业利润总额的16%计，征收49%的公司税。如果换算成直接税率，按外国公司在刚果（布）营业利润总额的7.84%征收公司税。

从事农业生产的企业实行30%的公司税税率。企业分红征收20%的红利税。

【个人所得税（IRPP）】按不同行业，刚果（布）的个人所得税分成8个种类，每一个种类的所得税都有其特殊的计算征税基础和税率，个人所得税采用累进法计算。

【不动产收益税】主要是指出租房地产所得收益，一般是收入的1/12，但该项税收在个人所得税中可以减扣。

【增值税】刚果（布）增值税率分为18%、8%和0%三个税率。分别是一般税率、减免税率和零税率，分别针对一般投入品和所有耐用或非耐用消费品，大众消费品、生活必需品和出口商品。比如出口商品的增值税为零，大众生活必需品，如大米、鱼、肉等的增值税为8%，农业投入品、2008年起农业机械等也仅征收8%的增值税，其他投入品和消费品则征收18%的增值税。

【经营活动税】经营活动税由企业缴纳。税种有：

（1）公司特别税（TSS），这是针对所有公司营业额征收的税种，税率为1%。对于连续两年经营亏损的企业，该税率提升至2%。

（2）工资税（TFS），税率为5%，这是针对企业全部工资总额征收的税种。对单个员工年工资总额超过150万中非法郎者，工资税率为4%。

（3）学徒税（TA），税率为学徒工资总额的1%。

(4) 营业税 (patente), 这个税种相当于法国的职业经营许可税, 税率根据行业、经营规模、经营场地不同而有所不同。该税种属于地方税。

【特别消费税】这是增值税的一个附加税种, 主要针对奢侈品如烟、酒、首饰、旅行车辆等征收24%的增值税。

【保险合同税】根据保险性质和金额不同, 征收4-25%的税。

这几个税种中, 以增值税为最重要, 在刚果(布)的税收收入中占38%的比重。刚果(布)及有关中非共同体国家自1997年起开始实施增值税制度。

【地产物产税】主要是房地产的出租收入, 税率为在收入总额25%免税的基础上征收15-20%的地产收益税。

其他方面对土地、以建设房产为目的获得土地但置于空闲状态的地产以及一些高价值物品如车辆等征收一定的产业税。

【印花税】该项税收是针对自然人、法人之间的法律行为, 如成立公司、增资、合并、动产或不动产增减等经营活动的, 涉及到个人的主要是护照、身份证、驾照、外国人居留许可证等。在刚果(布), 每张航空机票征收2000中非法郎的印花税, 但在国际航空方面已按照国际惯例取消该项税收。

【产业税】主要针对石油、矿业、林业企业。比如石油行业, 依据与刚果(布)政府签署的开发协议, 按石油产量征收12-17.5%的石油税, 再对利润部分征收50%的利润分配税。

其他, 如石油、矿业、林业等获得开采权等, 均须交纳产业许可税。对中国企业而言, 除了真正缴纳给税务机关的税费之外, 还有向财政部、劳动部、社保基金、海关缴纳各个环节的各种税费。

3.4 刚果(布)对外国投资有何优惠?

3.4.1 优惠政策框架

刚果(布)政府鼓励投资, 2003年正式颁布了《投资法》, 对所有在刚果从事工商经营活动的外国企业实行国民待遇。刚果(布)鼓励投资, 是对所有投资而言, 不分国内国外。从这个意义上可以说, 刚果对外国投资没有优惠。

3.4.2 行业鼓励政策

刚果(布)政府的投资优惠主要体现在农业领域。为了应对日益严重的世界性粮食危机, 政府于2008年初提出鼓励发展农业, 随后公布了一系列税收优惠政策, 凡农业生产的投入品全部享受免税待遇。目前, 为促进

经济结构多样化，政府鼓励发展绿色经济、矿产业、工业、旅游业等领域，每个项目的优惠政策要通过与政府具体协商获得。

刚果（布）政府还将通过制定新的矿业法等措施，鼓励外资投资刚果（布）矿业产业、加工工业和绿色农业。

3.4.3 地区鼓励政策

见3.4.4。

3.4.4 特殊经济区域的规定

刚果（布）政府规划建造黑角、布拉柴维尔、奥约-奥隆博、韦索4个经济特区，目前已完成奥约-奥隆博和黑角特区的可行性研究，经济特区法草案正在审议中。经济特区将成为今后刚果（布）吸引外资、吸纳工业项目的重要平台。

中国、新加坡等国企业均表示对刚果（布）经济特区建设感兴趣，并已经与刚果（布）政府就特区建设问题进行了商谈。

3.5 刚果（布）关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳动法的核心内容

【签订劳动合同】刚果（布）《劳动法》规定，凡雇用期限超过2个星期的员工，都要签订劳动合同。

劳动合同分定期合同和不定期合同。定期合同期限为1-3年，最短的以一项工作的完成时间为限。而不定期合同，实际上被视为长期合同。

《劳动法》还规定，不签署劳动合同的，客观上应视为不定期合同，实际上不签劳动合同等于长期雇用。

【解除劳动合同】如果劳动者无故不上班影响正常生产秩序时，企业主可以视为该劳动者主动辞职而另聘他人。

【劳工报酬】《劳动法》实施细则作了明确规定，按行业（主要是农业、工业和服务业）规定了相应的最低工资限额和相应的劳保条件。刚果的劳动保障条例规定，同样条件的工人如果其家庭条件不一样可以享受差别待遇，孩子多的比少的待遇高，已婚比单身的待遇高。还特别明确规定了，在有条件的企业，比如具备一定医疗条件（有医务室或药箱）的职工的家属（主要是直系亲属），都可以享受该项待遇。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

除了管理和技术岗位要求规定外，刚果（布）不限制外国人在本国就

业。所有在刚果（布）就业的外国人享受和刚果国内从业人员同等工资、福利待遇。但为防止外国企业以支付员工工资为由偷漏税或避税，刚果（布）《劳动法》实施条例规定了有关工种的工资上限。凡超过该上限规定的，将被课以重税。对董事、企业主等，则规定了累进所得税制，最高税率达到48%。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

曾发生过中方务工人员从邻国携带象牙到刚果（布）被处罚的案件。中国驻刚果（布）使馆提醒在刚果（布）或拟赴刚果（布）的中方人员，请认真了解并严格遵守刚有关法律法规，严禁走私、买卖象牙及制品，避免给自己和他人造成不必要的麻烦。

另外，普尔（pool）省个别地区存在流窜作案的武装抢劫人员，2012年4月，中资公司员工、法国公司员工曾遭到抢劫。中国使馆提醒在刚中资企业及人员要强化人身、财务风险防范意识，建立内部现金、财务信息保密制度，加强管理，防患于未然。

3.6 外国企业在刚果（布）是否可以获得土地？

在刚果（布）的自然人或法人，或外国人，根据法律均可购买地产，获得所有权，成为地主。关于土地的法律规定主要有“2004年3月26日第10-2004号关于确定国家领地和地产规定的主要实施原则的法律”、“2004年3月26日第09-2004号关于国家地产的法律”、“2004年3月26日第11-2004号关于国家征用土地程序的法律”。

关于国家征用土地程序包括行政和司法两个程序：

（1）行政程序：预调查、宣布征用公共用途、土地调查、让与和征用证书文件；

（2）司法：司法管辖权、如有争议确定补偿额、获得所有权、紧急征用。“2004年3月31日第13-2004号关于房地产开发和业主建设的法律”等。

在1966年6月制定的Bakajika法，是旨在确保政府控制土地和财富的法律。该法给予刚果（布）政府对所有地面之上或之下财产的所有权，政府因此拥有所有公共矿产资源的所属权。1973年7月，一般性财产法（The General Property Law）颁布执行，对土地进行新的法律监管。根据1971和1973年的多项法律，现在刚果（布）所有土地都已经归国家所有，而个体土地所有权则由政府给予或当地法律确定。新的法律并没有废除先前存在的传统土地权利，只是对不清晰的土地所有权以及未来土地权利的赋予进行规定。

刚果土地所有权因为刚果人家庭大、成员多，加上历史遗留问题，所以变得比较复杂。刚果（布）政府现在正在对国家土地进行清理，明确所有权，登记注册。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

当地没有证券交易所。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

刚果（布）林业经济和可持续发展部、旅游和环境部负责刚果（布）环境保护工作的管理部门。

3.8.2 主要环保法律法规名称

刚果（布）政府对环境保护还没有专门立法。刚果（布）关于环保的法律主要由不成文的传统习惯和现代法律公约构成。刚果（布）参加了几乎所有有关的国际公约、地区公约。国家环保法律“1991年4月23日关于环保的第003/91号法律”，另外环境保护主要体现在《森林法》，《石油天然气法》，以及保护野生动物、植物的法律规定。还有在禁止非法开发林业和出口木材方面，刚果参加了FLEGT，与欧盟签署了《自愿伙伴关系协议》。

3.8.3 环保法律法规基本要点

刚果（布）《森林法》规定严格禁止放火开辟农业用地的传统做法。《森林法》还规定了林业开发和保护森林的有关措施，比如开发林区必须先行对林业资源做出统计，而后由政府部门的专家根据有关法律给出可以采伐和必须保留的树木。对采伐数量、比例和保护、再种植等的规定都相当严格。

刚果（布）《森林法》还规定在国内设立国家生态保护林区，主要有3个。在保护林区内，严格禁止采伐，但允许持有许可证的人员在许可的时间段内少量打猎。

《石油天然气法》第25条规定任何石油天然气开发商必须严格按照最经济的方式把石油和天然气开发的产量到达最大化，并遵守现行的关于社会劳动安全、环境保护等法律的规定。

3.8.4 环保评估的相关规定

根据“1991年4月23日关于环保的第003/91号法律”，所有的发展项目都要进行环保可行性考察、评估。具体实施细节由部长会议颁布法令。

负责环评的机构是由刚果（布）旅游和环境部认可的环评咨询公司。申请环评企业需向旅游和环境部提出申请，由环评咨询公司对项目作出评估报告，经旅游和环境部审议修改通过后，企业可取得环评证。环评事务所收费标准根据项目不同有所调整，一般较大项目收费在6000万到7000万非郎之间，整个环评时间约4个月到1年不等。

3.9 刚果（布）反对商业贿赂有何法律规定？

目前，刚果反贪腐机构有刚果国家反贪腐委员会（CNCCF）和刚果反贪腐监察局（OAC）。2009年政府启动一项反贪腐计划。前者负责实施，后者负责监督落实和评估。

反贪腐法律：2009年9月22日关于反贿赂、贪污、欺诈和其它类似犯罪的第5-2009号法律。

反贪法共计32项条款，法律约束对象：被选举人员、公务人员或执行公务人员、各方任命或法院指定的仲裁人员或专家、医务人员、私企管理人员等。指控内容包括贿赂、贪污、欺诈和其它类似的犯罪，如勒索、受贿、盗窃、挪用等。惩罚：根据不同犯罪情节处以时间不同的监禁和一定范围内的罚款。如索受贿罪，根据实施犯罪的主体不同，处罚分为：2-10年监禁，并处以不低于1百万非郎、索受贿赂标的价值双倍罚款；1-3年监禁和60到100万非郎罚款；等等。对法人犯罪，将承担相应的刑事责任和处以比自然人高出十倍的罚款。

3.10 刚果（布）对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

刚果（布）没有明确的法律规定什么样的企业能参加什么样的项目招标，一般需要企业有已经完成过的工程样板介绍和有关行业协会的推荐，特别是国际专业协会的推荐。如果是外国政府融资项目，则需要该国有关部门或行业协会的专门推荐。已经成功参加过刚果政府项目，且圆满完成施工任务的企业，被列入具有良好信誉的企业名录，在以后的招投标程序中会得到加分。刚果（布）承揽工程承包项目的主体多为企业法人，对外国自然人能否承揽工程无明显限制。

3.10.2 禁止领域

没有法律明确禁止外国公司参加投标的领域。

3.10.3 招标方式

【主管部门】刚果（布）政府大型工程委员会（大工委）是负责大型工程承包项目招投标的主要部门，直属总统府领导。超过5亿中非法郎的目，统一由总统府大型工程委员会招投标。低于5亿中非法郎的工程项目，由公共工程部和建设部按分工进行招投标。

【招标方式】刚果（布）工程承包招投标方式有三种：

（1）有限招标：不公开发布招标信息，仅对有限的企业发出投标邀请，最少可以只向两个企业发出这种有限招标邀请。

（2）公开竞标：由参与竞标的企业在公平的原则指导下公开进行竞标，最后由出价最接近标底的企业中标。

（3）议标：议标项目主要针对时间紧迫、事关国家机密或战略工程的项目。由于不宜公开招标，由大工委在充分征询多个竞争企业的情况下，根据有关原则与有关企业进行议标。也有一些经过公开招标失败后的工程项目通过议标方式进行。

实际上，以大工委的工程招投标情况来看，2009年以前，他们很少实施竞标方式，主要以小范围的有限招标和议标为最为常见。2010年开始，在国际货币基金组织和世界银行等方面的压力下，刚果（布）出台了新的公共工程工程招标条例，公共工程必须通过招标来确定承建企业。

3.11 刚果（布）对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与刚果（布）签署双边投资保护协定

2000年3月，中国和刚果（布）签署了《中华人民共和国政府和刚果共和国政府关于鼓励和促进保护投资协定》。中方已完成双边投资保护协定生效程序，刚方到目前还未完成相应的生效程序。

3.11.2 中国与刚果（布）签署避免双重征税协定

中国与刚果（布）目前没有签订避免双重征税协定。

3.11.3 其他相关保护政策

刚果（布）对外国投资者实行国民待遇政策，所有外国投资者享受平等待遇。外国投资者受刚果（布）现行公民就业和从事工商业活动的有关法律法规保护。

目前，中国与刚果（布）尚未签署避免双重征税协定。

3.12 刚果（布）有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

刚果（布）作为中非国家经货共同体成员，也是非洲产权组织成员国，受辖于世贸组织有关知识产权的规定，执行《非洲知识产权保护协定》。刚果（布）商业部为主管部门。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

刚果（布）知识产权保护的法律法规主要引用1977年3月2日非洲15国签订的中非班吉协定，史称《非洲知识产权保护协定》。

该协定重申了国际公认的一些关于知识产权保护法律法规和惯例，但根据非洲国家的具体情况制定了一个相当庞杂的公约及其实施规则。作为一个全非洲的知识产权保护组织，在各成员国都有一个办事机构，在刚果（布），称为非洲知识产权保护组织刚果办事处，由政府公务员组成，

从非洲商业网站www.droit-afrique.com上可以下载该公约全文及有关法律文件。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

在刚果（布）投资合作经营，相关的法律法规有《非洲统一商法》、《非洲知识产权保护协定》、《投资法》、《劳动法》、《社保安全条例》、《刚果税法》、《刚果对外贸易法规》、《刚果地产法》等。

上述法律，在刚果（布）政府财政部网站、中非国家银行网站、非洲法律法规网站等都可以查阅或下载。

3.14 在刚果（布）解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在刚果（布）开展投资合作发生纠纷时可通过以下途径解决：一是双方协商，互相作出让步，二是刚果（布）财政部或总统府下属的合同调解部门申请调解，三是向当地法院提起诉讼。按照刚果（布）法律规定也可申请国际仲裁，或异地仲裁。

4. 在刚果共和国开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在刚果（布）投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在刚果（布）投资设立企业的形式有9种，分别是S.N.C.（冠名公司，最小的公司形式，区别于以公民个人身份从事工商业活动，最少合伙人为两个）、S.C.S.（两合公司）、S.A.R.L.Unipersonnelle（单一股东有限责任公司）、S.A.R.L.（有限责任公司）、S.A.Unipersonnelle（单一股东股份公司）、Société de Fait（实体公司）、Société Participation（合伙公司）、G.I.E.（经济利益集团）。但最常见的还是S.A.R.L.（有限责任公司）和S.A.（股份公司）。

注册资本方面，有限责任公司最低限额为100万中非法郎（约2000美元），股份公司为1000万中非法郎（约2万美元），如果股份公司是公开募股的，则最低注册资本为1亿中非法郎。

4.1.2 注册企业的受理机构

刚果（布）政府自2006年起先后在布拉柴维尔、黑角和多利集3个主要城市推出“单一窗口”（guichet unique），其全称是企业办理中心（Centre des formalités des entreprises），受理新企业登记，实行一站式服务，企业登记注册、注资、税务登记等手续可在一个窗口完成，官方承诺最快从1小时到最长不超过2周，企业可以完成注册登记、变更和停业等一系列手续。

在首都布拉柴维尔，一站式服务的单一窗口就设在财政部附近的主要大街上，由商业部、中小企业部以及其他有关部门的代表组成，办理手续十分方便。

投资金额超过1亿中非法郎的，需要得到财政部的特别批准。

4.1.3 注册企业的主要程序

【填写表格】首先是填写单一登记表格，表格分两种，注册企业的，为《企业注册登记表》，个人办理工商业经营活动的，是《工商业营业声明表》。

【注册程序和需要提交证件】刚果（布）政府对本国国民、中非经济货币共同体公民和其他外国人在刚果（布）注册成立公司，需要提供的证件和证书分别提出不同的要求。

(1) 刚果(布)居民个人办理工商经营注册, 只需提供有效身份证件和经公证的证件副本, 4张近照; 刚果(布)居民办理公司注册, 除上述个人身份证件、副本及近照外, 还需提供董事会或股东授权证书一式4份。

(2) 中非经济货币共同体居民办理个人工商活动经营的, 须提供在刚果(布)长期居留的有效证件和副本、4张近照以及在刚果(布)已经开立银行账户的证明文件。

(3) 中非国家经济货币共同体以外的外国人, 只能开设公司形式的企业。外国人办理公司注册程序首先要有银行存款证明, 到公证处办理公司章程的公证, 之后需要到相关管理部门办理登记手续。这些管理部门包括税务局、法院秘书办事处、企业手续办理中心(**Centre des Formalités des Entreprises**)。公司成立后, 需要通知劳动部(**ONEMO**)公司成立情况, 并到社会保障部门登记。

注册登记需要的文件包括公司经理无犯罪证明、个人有效身份证件及副本、近照、公司章程、企业授权经理人员的书面证件以及银行开立账户和注册资本已经到位的证明文件。

【公告】企业在完成注册登记后, 需要在政府指定的司法文告上发表公告, 这是刚果(布)办理企业注册的最后一道手续。公告需说明新企业在何地何时注册了什么样性质的企业, 开始经营活动时间, 并注明地址电话等联系方式和负责人姓名等。

【注册费用】目前单一窗口仅收取一定的费用, 但如果委托律师或会计事务所代理, 还需要支付相关费用, 一般在2000美元或更多。

(1) 工业企业注册费用

商业注册费: 1.5万中非法郎;
社保注册费: 1万中非法郎;
商会登记费: 1万中非法郎;
商人身份证: 1.5万中非法郎;
有关手续费: 1万中非法郎;
总计6万中非法郎(约合125美元)。

(2) 商业企业(公司)注册费用

商业注册费: 1.5万中非法郎;
章程存档费: 3.5万中非法郎;
社保注册费: 1万中非法郎;
商会注册费: 1万中非法郎;
商人身份证: 1万中非法郎;
其他手续费: 1万中非法郎;
总计9.5万中非法郎。

（3）更改经营活动内容注册费用

更改商业经营活动注册费：1.5万中非法郎；

商人身份证更改费：1.5万中非法郎；

其他手续费：1万中非法郎；

总计4万中非法郎。

外国公司临时经营许可注册费用：首次经营活动营业额的5%，或者最多3000万中非法郎。半年更新经营活动许可费200万中非法郎。其他费用有：外国商人签证费1万中非法郎，商人证更新费3万中非法郎，补发商人证2.5万中非法郎。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

刚果（布）《公共工程实施条例》规定，凡刚果（布）政府作为业主的项目，由大工委在有关报纸上，或者直接发布招标通知，通知内容通常包括工程内容、参与招标企业的资格和条件以及工程的招投标程序等。政府评标委员会根据各项综合指标最后选定企业。从实际操作情况来看，这是目前刚果（布）政府使用最多的方式。

刚果（布）有关工程承包的信息有以下3个主要渠道：重要的招投标信息一般发表在官方的《布拉柴快报》上，特别重大的项目还同时发表在刚果（布）政府的官方网站上。各部委的工程承包信息则往往发表在其部门网站上。但无论工程重要性如何，在刚果（布）还有一个传统的信息流通渠道是定向发布招标信息，比如大工委经常定向发布有关工程的招投标信息，因此，保持与大工委外宣部门的良好关系是准时获得有关信息的必要条件之一。

4.2.2 招标投标

刚果（布）大工委的招投标分有限招标、公开招标和议标3种形式，但以有限招标和议标这2种方式为主，虽说是与国际接轨，但在一些重大问题上有其自己的特点。主要是在准备标书的过程中，不同的工程项目会有不同的招投标条件，最常见的是商务标和技术标分开，技术标书公开，商务标书不公开，由刚果（布）政府大工委等有关部门组成的评标委员会闭门磋商。如果不将商务标和技术标分开准备，很可能变成废标。

4.2.3 许可手续

在刚果（布）合法成立的公司或符合出资方条件的国际公司，根据招

标信息和要求购买标书、提供有关证明（投标申请、技术和资金能力的证明等）均可参加投标。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

申请专利在非洲知识产权保护中心办理，申请人需要提供专利技术正本和副本，以及比较详尽的说明，并缴纳一定的注册费用。受理申请一般需时3个月。

4.3.2 注册商标

申请商标注册的受理机构是非洲知识产权保护中心。申请人需要提供商标标识等比较详尽的说明，并缴纳一定的注册费用。受理申请一般需时2-3个月。

4.4 企业在刚果（布）报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

刚果（布）政府财政部下属的税务总司于2004年推出了方便各种工商企业按时完税的税务年历。每年公布一份税务年历，明确告知什么时候缴纳什么税种。

承办税、营业税、社会保障费、劳动税、学徒费和住房公积金等在每月15日以前报税；增值税和附加税在交易时收取；所得税和特别税在下年的3月15日以前缴纳；分次所得税在每年的2月、5月、8月和11月的15日以前报税；关税是在提货报关时缴纳。具体要求可登录刚果（布）财政部网站（www.mefb-cg.org）进行查询。

4.4.2 报税渠道

刚果（布）财政部网站公布有该部税务总司在各地的办事机构的所在地、有关官员和联系电话。比如在布拉柴维尔，一共有12个征税机关，一般都设在商业网点比较集中的地方。企业可以就近到税务部门办理纳税手续。

上缴税金比较大的公司、企业，还可以通过刚果（布）国家银行转账完税，但最终完税手续必须在有关税务机关完成。

4.4.3 报税手续

根据法律规定，在刚果（布）报税的基本程序是：根据企业按照成立时领取的报税编号向税务机关索取有关报税表格，填写有关呈报内容，缴纳税务。

4.4.4 报税资料

所有纳税人须在规定的期限和条件下，通过税务局印制的格式进行税务申报。申报内容包括征税基数和纳税金额，申报人对其申报的内容负责。申报文件由纳税人或其代表填写、注明日期并签字，然后提交税务局主管部门。

此外，各部门除了要求提交上述材料外，还需提交额外表格，具体如下：

（1）向劳动部及财政部缴纳承办税、学徒税、个人所得税、社会保障费、劳动税、住房公积金税，在缴税时，须提交与公司签订有劳动合同的工人工资表。

（2）向劳动部缴纳营业税时，须提供房产证明、固定资产证明、房产税完税证明及公司员工数量。

（3）向税务局缴纳的特别税，须提供公司税务登记证、银行对账单。

（4）向税务局缴纳的增值税、附加税，须提供公司税务登记证、项目免税合同、收款发票。

（5）向税务局缴纳所得税，需提供公司税务登记证、年度会计报告、银行对账单。

4.5 赴刚果（布）的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

刚果（布）劳动部、移民局和警察局是负责工作许可的主管部门。劳动部审查劳动合同是否合法有效；移民局确定移民性质；警察局办理长期签证手续。

4.5.2 工作许可制度

刚果（布）对外国到刚果（布）参加有关工程建设的工程技术人员没有什么限制，但对一般工作人员管理严格。私人企业的员工办理工作证还需由雇主提供回国机票担保。

4.5.3 申请程序

在去刚果（布）劳动部和移民局办理工作许可前，如果是应刚果（布）

政府部门邀请参加招标项目，比如大工委的中刚一揽子协议项目，还需要大工委提供有关到刚工作人员的证明函，如果是一般性项目则由业主提供证明函。

4.5.4 提供材料

需要提供护照、照片、签证申请表、劳动部登记表、大工委证明函和移民局会签章。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻刚果共和国大使馆经商参处

中国驻刚果共和国大使馆经济商务参赞处（Bureau du Conseiller Economique et Commercial de L'Ambassade de la Republique Populaire de Chine en Republique du Congo）

地址：AVENUE MONSEIGNEUR AUGOUARD, BRAZZAVILLE, CONGO

信箱：B.P.2838, BRAZZAVILLE, CONGO

电话：00242 22 281 0120

传真：00242 22 281 4011

海事卫星传真：00871762069333

电邮：cg@mofcom.gov.cn

4.6.2 刚果共和国中资企业协会

刚果（布）中资企业协会成立于2008年5月。目前该协会有20个正式会员，分别是中国路桥集团、中国机械设备进出口总公司驻刚果（布）代表处、中建股份公司、山东威海国际经济技术股份公司、江苏国际经济技术合作公司、北京住宅建设集团两刚经理部、北京建工集团刚果（布）公司、中国电子集团公司、华为技术、中兴公司、中地国际工程有限公司、中国水利水电建设股份有限公司等。2014年协会举行第三届选举，会长单位是中国路桥集团，副会长单位是北京建工集团和北京住总集团。

该会正在建立自己的网站，开展有关信息交流和服务等活动。

4.6.3 刚果共和国驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东4街2号

电话：010-65321658

4.6.4 刚果共和国投资促进机构

刚果（布）没有真正意义上的投资促进机构，各个政府部门，特别是财政部、农业部、林业部、能源和水利部、中小企业部、工业部、合作部等都参与投资促进工作。

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业在刚果共和国开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

（1）客观评估投资环境

2009年9月萨苏总统连任以来，通过不断巩固和平与稳定的社会局面，大力发展基础设施建设和实施经济多元化战略，并着手落实改善民生的一系列措施，取得了显著的成果。

2009-2012年间，刚果（布）的经济年均实际增长率为5.9%，同期，除石油外的GDP年均增长率为6.8%，石油领域年均增长率为4.1%。石油是刚果（布）经济的支柱，占到GDP的65%以上。2012年财政收入中石油收入26082亿非郎（约51亿美元），占到财政收入的70%左右。政府已认识到要可持续发展，经济结构多样化是国家发展的必然之路。为了实现这一战略目标，绿色经济、固体矿产业和工业已被政府明确选定为优先发展的领域。

刚果（布）的人文语言环境，简单说来就是基督教文化、法语风格。全国人口都能通过法语交流，但能说流利英语的人很少。到刚果（布）投资置业必须考虑到这个因素，特别是从事较大规模的工程承包等业务，用英语与刚果人交流往往出现理解分歧，必须用法语和法文作为最后谈判和签约文本的载体。

刚果（布）人民好客、热情、温和。在非洲地区，尤其是法语非洲地区，刚果（布）的社会治安较好。但目前，仍有一小部分反政府民兵武装在布拉柴维尔以南100公里左右的一小块地方出没。

（2）适应法律环境的复杂性

刚果（布）的法律体系基本沿用法国法律体系，只是在一些法律条文中纳入了刚果（布）自己的实际情况。最近10多年来，在一些领域，也确实存在相对的法律体系复杂现象，比如商法是非洲统一商法。

刚果（布）是中非经济货币共同体的成员，在一些领域两种法律并存。如《海关法》、《海关税则》、《投资法》、《劳动法》、《银行法》等都是两套体系。有些时候存在两套法律体系和规定不同的现象。

刚果（布）相关法律文件可以通过www.droit-afrique.com网站查询。

（3）做好企业注册的充分准备

根据刚果（布）相关法律规定，外国企业和个人在刚果从事投资合作或贸易活动，必须在刚果（布）注册公司，依法纳税。

刚果（布）政府鼓励私人资本投资经营，所以在立法和实际操作上给予了许多便利，企业注册可以一站式完成，时间比较短，手续也比较简便。

“单一窗口”会告诉你，注册什么样的企业需要什么样的文件。

小型企业，比如贸易公司，可以自己办理注册手续。大型企业，比如有限责任公司或股份制企业，最好还是聘请当地律师事务所的律师来帮忙完成有关手续。

（4）适当调整优惠政策期望值

刚果（布）对外国人或外国企业没有政策上的优惠。从法律上说，刚果（布）实行的是国民待遇政策，无论刚果人还是外国人，只要是投资就一视同仁。

刚果（布）政府在政策上明确规定的有关优惠措施，在实际操作时可能具体的办事人员会得出完全不同的解释和操作标准，需要交涉和解释。

（5）充分核算运输成本

刚果（布）的交通运输基础设施很不发达，运输困难问题十分突出，这是准备到刚果（布）投资合作的中国企业必须重视的一个问题。一个40英尺的货柜，从中国港口到黑角的海运，因为转运、滞港等费用，成本接近1万美元。从黑角至布拉柴维尔515公路的路程，无论通过什么渠道，每个货柜大约需要2万美元的运费。

中国企业在做工程承包投标标书和成本核算时一定要注意运输成本对总成本的影响。

（6）充分考虑物资成本（或物价因素）

刚果（布）物价昂贵由来已久。主要原因：一是交通运输成本高，二是当地工业基础薄弱。当地除了可以生产少部分农产品外，从日常用品到工程项目所需的各种材料绝大部分都依赖进口。

（7）充分核算税赋成本

在刚果（布）开展经济合作，对获得免税进口待遇项目的，合同中一般都规定“该合同项下全部设备、材料”，甚至“包括施工人员的生活物资享受免税待遇”，有时候还追加一句：“如遇有税项，由刚方负责办理有关免税事项”。在实际执行中，会遇到一些难题。在刚果（布），所谓免税，往往是指免征进口关税或增值税，而不是全部免税。比如，有一个税种，俗称“电脑税”，按进口价格2%征收，是以中非国家经济货币共同体的名义征收的，刚果（布）政府没有免除的权限。

在当地员工工资中，中国企业遇到的问题是同样的工种同样的工资待遇，但要交纳不一样的社保费用。因为刚果（布）社保有关法律规定，社保费率的高低要计算参保人的家庭成员人数，已婚的比单身的须多交纳，孩子多的比孩子少的须多交纳。

（8）有效控制工资成本

刚果（布）的《劳动法》及其实施条例，对各种工种的最低工资都作了详细而明确的规定。目前普通劳动力的工资水平是每天2000中非法郎。

有一定技术含量的工种，工资水平相对较高，工程技术人员甚至工程师等的工资要经过商务谈判才能最终确定。

中资企业核算工资成本需要注意：一是如果雨季不能施工，作为非临时工雇来的刚方人员和中国施工人员的额外成本；二是刚果（布）近年来经济发展水平相对较高，员工对涨工资的要求正日益上升；三是中国企业尽量不要以临时工的方式大量雇用建筑工地的工人。

近两年，到刚果（布）咨询投资项目的中资企业不断增加，多数企业对刚果（布）国情和市场状况不够了解，投资缺乏目的性，往往在刚果（布）耗费大量时间和金钱但仍未找到适当项目。建议到刚投资企业或个人做好前期准备工作，减少投资风险。

5.2 贸易方面

（1）适应当地支付条件

使用国际知名银行开具的信用证应成为中国出口商的首选支付方式。刚果（布）进口商大多采取支付20-30%订金、余款以D/P方式结算。

（2）注重提升产品质量

目前中国在当地的产品虽然档次不高，但因为价格便宜，受到当地人的欢迎。为了树立良好的中国产品形象，中国出口商在向刚果（布）出口商品时，需要注重提升产品质量并注意售后服务，建立良好的企业声誉。

（3）态度鲜明不失礼貌

中资企业在与当地人谈生意时，要认真准备方案，准确解答其提出的问题，在坚持原则的同时，也应礼以相待。

（4）避免支付纠纷

中国出口企业与刚果（布）商人商谈以信用证支付时，需要注意信用证支付条款要求，避免出现不符点，造成货物发出后，收不到货款。凡使用信用证方式的贸易，请注意信用证的修改必须是开证行同意并修改，而不是进口商同意修改就可以修改的。

刚果（布）比较流行的支付方式是预付定金加D/P方式。中国出口企业在商务谈判时，要找有支付能力的进口商，避免货到港后，被进口商先提货后付款或者干脆不提货，以质量有问题为由要求降价。

（5）着装得体

刚果（布）商人在出席商务或社交活动等正式场合时，特别注重礼仪和着装。其中，男士着正装，女士一般要化妆，且着装得体。刚果（布）商人还非常注重商业伙伴的着装和举止。中国商务人士在出席商贸及社交活动场合时要特别注意个人形象，衣冠整洁，礼貌得体，不要在公共场合抽烟或大声喧哗。

（6）报关

刚果（布）进出口货物90%以上均经过黑角港，因港口卸载能力有限，加上海关部门办事效率不高，清关时间较长，港口存在货物积压现象，而刚果（布）滞港费奇高，一定程度上增加了贸易成本。2012年在刚果（布）的华侨有数十个集装箱积压港口，经与刚方反复交涉并交付大量滞港费后才通关，给华侨造成不少损失。建议中资企业和个人在刚果（布）开展贸易时，应提前启动清关手续，并请专业清关公司办理清关，避免产生高额滞港费。

5.3 承包工程方面

（1）抓住市场机遇

近年来，由于石油国际市场价格上涨较快，刚果（布）国家财政收入有了比较大的提高，政府对基础设施建设投入比较多。除了中刚一揽子合作协议外，刚果（布）有城市化加速计划、农业粮食安全计划、社会住宅建设项目、军营改造项目、城市和乡村道路修建计划等等，这些计划中都有工程建设项目。

此外，在中非合作论坛框架下，未来一段时期，刚果（布）可能会有新的工程承包项目，集中在基础设施建设、粮食安全计划和农业发展领域。从刚果（布）的具体情况看，刚果（布）政府组织的项目也不少，关键是及时掌握信息，抓住机遇，以合适的方式进入市场或扩大市场份额。

（2）选好经营方式

刚果（布）政府和企业方面希望与中国企业合作或合资经营，通过与中国等外国公司合作引进先进技术和科学管理。但从中国公司在刚果（布）的实际经验来看，目前独资经营较为适宜。

（3）实行本地化经营

中国企业在当地开展工程承包时，除派遣必要的工程设计和施工管理人员外，多数岗位应考虑聘用当地人员，实行本地化经营。通过本地化经营，与各方面建立更为密切的关系，减少成本开支，少走弯路。

（4）量力而行

刚果（布）的市场、物资供应、技术工人资源等十分有限，扩大经营规模会有各种各样的制约因素。中国企业在经营活动初期，要量力而行，循序渐进。

需要提醒的是，根据中国对外承包工程商会制定的《国别市场总量协调规定》，刚果（布）承包工程市场实行“国别市场推荐企业名单”的做法，在推荐名单内的中资企业才可在刚果（布）从事承包工程业务。

5.4 劳务合作方面

（1）中国公司应该注意的问题

中资公司要遵守刚果（布）《劳动法》的规定，只要雇佣时间超过两周期的，都要与被雇佣者签订劳动合同。

中资企业应严格执行国内有关规定，守法经营，诚信经营。应以务实、严谨、负责的态度认真做好市场调研，搞清相关法律法规，签订合同。中国劳务人员派出前，应全面、详细、如实地向其介绍刚果（布）相关情况、工作和生活条件以及工资待遇，签订劳务派遣合同，教育他们要遵守刚果（布）法律法规，尊重当地风俗习惯，并建立劳务纠纷和突发事件应急预案。

中资企业要遵守刚果（布）社保条例规定，社保基金须由劳动者自己缴纳，社保基金费率为工资的4%。

刚果（布）失业率比较高，但同时还有大量劳动工人来自中非、刚果（金），他们要求的工资待遇往往低于当地的工人。政府为了解决国内失业问题，明令不允许公司企业雇佣邻国劳工。中国公司不要为了节约工资成本而雇佣邻国劳工。

在刚果（布）从事承包工程的中国企业要尽可能改善劳动条件，注意环境卫生，注意饮食卫生和营养，适当降低劳动强度，以保证劳工在刚果（布）这种常年高温和流行疾病多的环境下，保持健康的身体。同时中国企业还要更多地关心和丰富劳工业余时间的生活。

此外，刚果（布）《劳动法》明确规定，凡集体作业的施工现场，必须配备卫生设备，包括厕所和洗澡的淋浴设备。

（2）劳务人员注意事项

中国赴刚果（布）的劳务人员应尊重当地民众的文化、宗教、风俗和生活习惯，本着和谐相处、互利共赢的理念，与当地民众和谐相处。同时，要提高安全防范风险意识，注意规范言行、避免矛盾激化，给自身工作和生活带来安全威胁。遇有问题时，务必依法维权，切勿采取过激行动，以免因违法而陷于被动。

近年来，随着中资企业承建项目不断增加，来刚果（布）的中方劳务人员越来越多，劳资纠纷现象也随之增多。中资企业应与员工签署规范的劳动合同，建立劳务纠纷和突发事件应急处理机制。

5.5 其他应注意事项

（1）入境签证加移民局盖章

刚果（布）政府的外国人出入境管理办法规定，外国人入境分为旅游

者入境，短期入境和长期居住3种。第一种入境无须移民局同意，凭刚果（布）驻有关国家的签证就可以入境，第二、三种签证都必须经移民局在有关文件上加盖许可章方可生效。理论上第一次入境可视为旅游者入境，但目前刚首都布拉柴维尔机场却一律执行凭移民局在有关邀请函上加盖许可章方允许外国侨民入境的办法，给外国居民入境增加了很多麻烦。提请有关企业和个人在办理入境手续时予以高度重视，以免在入境时遇到意想不到的困难或者被拘禁乃至遣返。

（2）聘请有经验的律师

由于刚果（布）法律体系完备而复杂，建议中国企业办理中国员工工作许可证时，聘请当地有经验、有一定知名度和比较友好的律师协助办理工作签证等相关手续。

（3）注意时限要求

刚果（布）政府规定劳动许可一年一办，公司要在劳动许可时效过期前的3个月内办理。不能按期办理完有关手续的，也要按照有关规定办理临时许可或持有正在办理许可手续的证据。对管理人员、企业领导和高级工程技术人员等，刚果（布）政府给予3年工作期限的优惠待遇。劳务人员切勿持过期签证滞留，以免造成不必要的麻烦。

（4）疾病预防

（2）近期，埃博拉病毒在西非部分国家爆发疫情。中国驻刚果（布）使馆提醒在刚果（布）中国公民注意卫生与安全，尽量减少外出，减少在公共场所与人握手，避免到疫区出差或旅行，勤洗手，使用消毒水清洗卫生用具，在发现疑似病例时尽快与刚果（布）当局或中国使馆取得联系。

5.6 防范投资合作风险

（1）政治风险：刚果（布）现任总统德尼·萨苏·恩格索从政经验丰富，威望很高，2009年取得连任后，将执政到2016年。刚果劳动党为执政党，也是第一大政党，在2012年立法选举中，该党共获得136席中的89席，而最大反对党UPADS仅仅获得7个席位，刚劳党的执政地位进一步巩固。2016年刚果（布）将举行总统大选，目前来看选举形势并不明朗，这将成为刚果（布）政局能否继续保持稳定的重要考验。

（2）法律风险：刚果（布）法律法规较为健全，且有正常运行的法院体系、行政救济渠道及律师资源，但外资企业在刚果（布）申请司法仲裁时，刚果（布）的司法部门往往偏向于本国居民或企业，另外也需考虑执法部门办事效率不高、腐败现象带来的隐性损失。

（3）经济风险：石油是刚果（布）国民经济的支柱，在国际油价基本稳定的前提下，经济不会出现较大幅度波动。尽管近年来刚果（布）石

油出现减产，但刚果（布）多样化经济政策已现成效，矿产、绿色农业和加工工业将成为经济发展的重要助推器，未来数年刚果（布）经济将持续发展，出现倒退的可能性很小。

金融方面，金融机构和外资金融企业在当地开设的分支机构，基本上以存储业务和汇兑业务为主，贷款业务非常少，而且利率偏高，外资企业在当地银行融资的可能性不大。

汇率方面，刚果（布）一直没有自己的货币，独立后使用中非金融共同体法郎，简称“中非法郎”。中非法郎与欧元挂钩，实行固定汇率；中非法郎发行以来，币值一直随欧元变动，币值和汇率相对比较稳定。

（4）安全风险：刚果（布）社会治安在非洲地区而言相对较好，但随着刚果（金）、中非、马里等大量外来人口的涌入，布拉柴维尔和黑角的治安有恶化趋势。近年来，中资企业和华人华商店被抢劫和偷盗次数增加。2014年上半年，刚果（布）政府开始驱逐刚果（金）非法移民。刚果（布）积极参与区域安全调解工作，包括中非和刚果（金）东部骚乱，在区域内威望较高，与周边国家发生战争的风险很低。

在刚果（布）开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估；对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避；对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在刚果共和国建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了刚果（布）议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约关系。中国企业要在刚果（布）建立积极和谐的公共关系，不仅要与刚果（布）中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

（1）关心

中国企业要关心刚果（布）政府的换届和议会选举，尤其要关心地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

（2）了解

了解中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

（3）关注

对刚果（布）议会和政府所关心的焦点和热点问题予以关注，关心与中国企业经营相关的重要议题。关注刚果（布）政府的一些迫切愿望和中长期希冀，关注刚果人民，特别是南方或北方不同的诉求和愿望。

（4）沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员以及相关政府部门保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

对企业可能在刚果（布）当地产生重大影响的事务，要听取议员和政府部门的意见，取得议员和政府的支持，必要时，可请议员和官员到企业参观考察。

6.2 妥善处理与工会的关系

在刚果（布）的中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。

（1）知法

要全面了解刚果（布）的《劳动法》、《社团组织法》和有关社保条例，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。

刚果（布）工会被认为是行业所有员工的总代表，无论被雇佣者是否参加工会，无论企业是否成立了工会组织，刚果（布）工会都认为有关行业的员工天然就是工会的成员。

（2）守法

要严格遵守刚果（布）关于在雇佣、解聘、社会保障方面的规定，依法签订劳动合同，按时足额发放员工工资，交纳退休保险、残疾补贴保险、病假补贴保险、劳动基金和职工福利保障基金等，对员工进行必要的技能培训。解除劳动合同要按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

刚果（布）劳动部门和工会组织比较注意劳动者的物质利益和劳动条件改善，中国企业应在力所能及的范围内，依据刚果（布）当地的情况，尽量满足相应的物质利益和劳动条件。

（3）知情

要认真了解企业所在地工会的组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼。一般情况下，刚果（布）工会的骨干积极分子或领导人会主动与有关企业联系，主要目的或是建立相应的工会组织，或是对某些问题进行维权。

（4）和谐

要重视建立和谐的企业文化，邀请工会成员或员工代表参与企业的管理，激发并保护员工的爱岗精神，增强企业的凝聚力和员工创造力。

（5）沟通

日常生产经营中与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

案例：刚果新水泥公司（中国路桥与刚方合资）重视工会影响，规范经营，定级定岗。2010年底，刚果（布）出台由国家总工会、刚果资方工会、劳动部共同修订的新的《工业协议》。为了响应刚果（布）国家新政策，全面提高企业员工的福利待遇，塑造规范化企业形象，刚果新水泥公司认真落实《工业协议》中“关于水泥行业岗位划分及薪酬规定”，对水泥厂全体员工进行重新定岗位及调薪酬工作。2011年8月，公司安排刚方人事经理和厂内工会主席共同拟定水泥公司《补贴协议》。刚果（布）第一份关于水泥行业的补贴协议就此诞生。补贴协议充分尊重了公会和员工意见，让员工真正有了主人翁意识，提高了工作积极性和工作效率。

6.3 密切与当地民众的关系

（1）了解当地文化

刚果（布）人对于民族文化和传统的感情十分强烈。尊重当地文化和生活习俗，是与当地居民和睦相处的首要条件之一。

（2）实现人才本土化

中国企业要尽量使用当地劳动力参与企业管理，增加当地就业，促进中国企业发展，并借助他们向当地民众传递中国文化及和谐相处、互利共

赢的理念。

（3）设立企业开放日

在中国传统节日向当地民众开放企业，邀请民众到企业参观，向当地人展示中国企业设施和工作环境，使当地民众更好地了解中国企业的意图和中国文化，建立与刚果（布）人民更加积极和谐的关系。

（4）参与社区活动

社区活动是刚果（布）人民娱乐、文化、交流的重要方面。中国企业要把自己当作社区的一员，投入一定的人力和资源，关注当地民众关心的热点问题，选择适当的时机和方式，积极参与他们的社区活动，会增进中国企业和当地居民之间的友谊，是谋求融入当地社会、共同发展的和谐局面的重要手段。

案例：某中国公司积极融入当地社会，在取得经济效益的同时，用爱心回报当地社会。近年来，公司通过属地化用工、支持刚果（布）公益事业等多种方式奉献爱心，履行社会责任。

一是努力推动雇员属地化，创造更多岗位，分担就业压力，推动当地经济发展。在雇员管理方面，公司坚持以人为本，平等相待，不打骂当地员工，同时提供更衣、洗浴、人性关怀、灵活工时、休假、节日福利等多项便利，鼓励员工长期在公司发展，吸引了一大批当地员工在公司就业工作，目前，公司在刚果（布）各机构、各项目创造的就业岗位1500余个，基础劳务工种已实现了100%属地化，管理人员、工程师、翻译、办事员等岗位，实现了部分属地化。

二是通过与刚果（布）职教部合作，举办建筑工技能培训班，无偿培训当地工人，帮助当地待业青年提高就业能力。通过职业技术培训，公司培养了成百上千名优秀的当地建筑工人及专业技师，木工、瓦工等各工种的大批合格毕业生成为了中资公司甚至其他大型企业工地上的专业建筑人才。

三是公司每年提取一部分资金用于当地福利事业。近年来，公司用于刚果妇女儿童基金会、中刚友谊协会、非政府组织、体育部、教育部等社会各界的福利的资金逾千万人民币，向刚果（布）体育、教育、医疗等多个领域捐款捐物。这些爱心举措深深地感动了刚果人民，为公司赢得了良好声誉。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦。中国人在刚果（布）工作和生活要尊重当地的文化，做一个懂礼仪的人。

（1）尊重当地宗教信仰

刚果（布）50%的居民信奉天主教和基督教，48%的居民信奉原始宗教，其余2%为伊斯兰教徒。中国企业应注意尊重当地人的宗教习惯，避免在13日这个日子举行企业庆典等重要活动。此外，千万不能拿宗教习惯开玩笑。

（2）尊重刚果的民族自尊心

刚果民族自尊心极强，在与其交谈或共事时，一定要注意尊重他们。

（3）尊重当地的风俗习惯

由于长期受法国殖民统治，刚果（布）人生活习惯受西方影响较深。与刚果（布）人聚餐饮酒时，一般不要强行劝酒；不要打听个人私事，如个人情感、工资收入等；要根据会谈、社交、工作和休闲等不同场合，恰当地着装；在非吸烟场合，不要吸烟；在吸烟场合，如有女士在场，先征求其意见。特别不要在大街上边走边吸烟。

6.5 依法保护生态环境

（1）知法

要了解刚果（布）环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。刚果（布）的环保立法目前主要体现在《石油法》和《森林法》中。2008年10月底，第六届国际可持续发展会议在布拉柴维尔举行以后，从中非国家共同体到刚果（布）政府都比较重视落实京都议定书的有关要求，目前政府正在陆续出台一些清洁生产 and 可持续发展的法律。

（2）规划

刚果（布）政府对刚果河盆地森林资源的保护十分重视，提出了一系列保护措施和相应的政策措施的设想，但还没有最终形成法律条文。总的趋势是，对森林资源力求保护为主，采伐为辅，森林环境保护和平衡发展为主，产业化经营为辅。

石油开采方面主要是海水污染和天然气火炬资源浪费。这些问题已经得到重视，政府正在制订有关措施和建设天然气发电站，以充分利用石油开采过程中的伴生气资源。2012年刚果加入国际消减天然气火炬合作伙伴机制（GGFR）。

（3）解决

中国企业在投资合作中，要根据刚果（布）政府规划做好环保预算，根据规划方案选取适当的方法解决环保问题。

6.6 承担必要的社会责任

（1）关注热点

要关注企业业务发展可能给当地资源、环境、劳工、安全以及社会治理等方面带来的问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限和社会安全等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，以及开发资源引起的生态保护问题等。上述问题一旦出现，便会成为媒体炒作的热点，企业必须高度关注和重视。

此外，刚果（布）相关法律和传统文化对企业应该负责的社会责任看得很重，要求很高。雇员及其家人会把企业当成自己的家，所有的事情都要企业负责。比如，有条例明确规定，有医疗设施的企业，其医疗服务的对象包括该企业雇佣员工的直系亲属。

中国企业在业务发展过程中，要注意对雇员进行职业培训，提供抗疟疾等医疗服务。刚果（布）是个基督教文化传统根深蒂固的国家，公益和慈善事业始终被认为是成功人士、爱国人士充分表现财力和慷慨大度的场所。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在刚果（布）不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在现场的劳动安全，还有施工现场以外的疾病防治工作，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

（4）环境保护

要遵守当地环境保护的法律法规，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

（5）社会公德

中国企业和工作人员要知法守法，入乡随俗，遵守当地社会风俗和社会公德，不做违犯当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中刚两国的长期友好关系负责。

圣诞节或新年来临之际，或遇有重大事件，刚果（布）经常举行一些社会公益活动，中国企业应积极主动参与其中，其实也不需要拿出巨款，只是象征性地表示对这个活动的参与和认可，就会得到尊重。

中国企业在可能的范围内，可以为附近的学校、医院等修建道路，为附近居民修建取水口等。

案例：在刚果（布）中资企业积极为“3.4”爆炸受灾群众捐款捐物。2012年3月4日，刚果（布）姆皮拉军火库发生特大爆炸，造成200多人死亡，数万人流离失所。爆炸发生后，在驻刚果（布）中资企业协会的组织下，中资企业积极为刚果（布）受灾群众捐款捐物，累计捐赠3.54亿非郎，

约合70.86万美元，捐赠物品主要包括衣服、被褥、毛毯、帐篷、药品、大米、面包、奶粉、罐头、矿泉水等灾民急需物品，给深处灾难中的刚果人民带来了温暖。

6.7 懂得与媒体打交道

刚果（布）媒体不是很多，有官方的，也有非官方的。媒体不仅广泛传播知识与信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中国企业在刚果（布）应该懂得如何与媒体打交道。

（1）信息披露

企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在涉及重大社会敏感问题，特别是遭遇不公正舆论宣传时，应注意做好宣传引导，通过主流媒体与大众交流。必要时，可通过公共咨询公司向媒体散发主导信息或召开新闻发布会，正确引导当地主流媒体发布对本企业有力的正面宣传和报道，以正视听。

（3）媒体开放

一般情况下，刚果（布）媒体对中国和中国企业是比较友好的。中国企业可以主动和他们取得联系，适当开放企业的施工现场，让他们了解企业正在为刚果（布）作什么，充分利用当地媒体进行必要的宣传，提高中国企业的形象和声誉。

（4）尊重信任

为提高企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

6.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动、社保执法人员及其他执法部门是维护刚果（布）社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是刚果（布）执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育

中国企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在刚果（布）工作生活必备的法律常识和应对措施，做

到知法守法，合理应对。中国企业遇到劳动、税务和社保执法人员检查工作时，最好与企业聘请的律师或会计联系，由他们出面比较方便。

（2）携带证件

在刚果（布），出门办事，尤其是开车外出，要带齐全各种证件。开车出门要带上护照或者身份证、驾驶执照和车辆证件。

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，不要逃跑，更不要发生肢体冲突，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻刚果（布）大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中方人员或企业不公正待遇，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，维护自己的合法权益。

（6）理性应对突发事件

中国企业和个人平时要有所准备，防范突发事件于未然，冷静、理性应对突发事件，保障人身安全和财产安全，减少不必要的损失。遇事应冷静，先了解清楚原因，再考虑如何应对。

平时要了解当地警察局的位置和可以联系的官员。中国企业 and 个人的车辆尽量保持完好状态，燃料库存保持相对充足，备好一些必要的食品和饮用水等。

6.9 传播中国传统文化

中资企业和人员在刚果（布）开展投资合作过程中，应注重弘扬中国传统文化，做到诚实守信、合法经营、与人为善、公平竞争，利用适当时机展现中国传统文化，共同维护并提升中资企业和中国人的形象。

案例：2013年12月28日，中国驻刚果（布）使馆组织使馆外交官和在刚果（布）中资机构志愿者参加布拉柴维尔圣诞爱心义卖会，向来宾介绍中国特色工艺品和民俗文化，邀请本馆有专业特长的外交官现场挥毫，为外国朋友起中文名、赋诗题词，弘扬了中国传统文化，受到广泛好评。

6.10 其他

在刚果（布）中资企业应在使馆经商处的统一领导下，在刚果（布）中资企业协会的号召下，保证工程质量，积极参与当地社会公益事业，维护好同当地政府、民众和同行企业的关系，同时，应坚决杜绝中资企业内部恶性竞争行为，保证有序竞争。

7. 中国企业/人员在刚果共和国遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

（1）依法用法

刚果（布）是一个法治国家，法律体系相对完备。中国企业要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；要学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。在遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决，遇到不公判决，应求助于律师按程序申诉，理性对待，不能感情用事，更不能与法官等执法人员发生肢体接触或直接冲突。

（2）聘请律师

聘请律师是一条具体而有效的经验。刚果（布）各律师事务所的地址和电话很好找，官方网站上也能查询到。一些已经与中国企业打交道的律师在维护中国企业的利益方面还积累了一定的经验。

聘请专用律师的费用相对比较高，要依据企业的业务量来综合考虑。企业也可以聘请法律顾问，支付一定的常年服务费用，费用相对较低廉。法律顾问平时可以提供有关司法问题的咨询服务，有司法业务时提供司法援助，按标的比例收费。

（3）律师咨询

在刚果（布），律师提供司法援助，可以通过一事一议的方式。需要司法援助时，咨询有关律师，律师按时间收费。单位时间的收费比较高，但无须支付常年费用。

7.2 寻求当地政府帮助

（1）密切联系

刚果（布）政府重视外国直接投资，财政、经济和金融部经济总局是外国投资的管理部門。中国企业在刚果（布）投资合作，要与相关主管部委和所在地政府的相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

（2）寻求支持

遇到突发事件，除向中国驻刚果（布）大使馆、公司总部报告外，应及时与刚果（布）所在地政府部门和政府主管部委联系，取得支持。

7.3 取得中国驻刚果（布）大使馆保护

（1）保持与大使馆和经商参处的联系

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻外使、领馆和经商参处有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护，具体内容请参见外交部领事保护服务网站 www.fmprc.gov.cn/chn/lsfw/lsbh/default.htm

要获得中国使馆方面的保护，特别是经商参处方面的协助，最基本的做法就是要和中国大使馆有关部门和人员保持日常的接触和联络，如出现人员更换，及时通知经商参处。大使馆和经商参处方面也会经常找中国企业了解情况，以掌握动态。

（2）报到登记

中国国有大企业或获得中国商务部注册登记的中国企业到刚果（布）开展各种工商经营活动的，都必须持中国商务部有关批准或登记注册文号到大使馆经商参处报到登记备案。

此外，只要是中国企业，不论所有制性质，无论从事何种工商经营活动，只要是正当的、合法守法经营的，都应该到经商参处报到，留下企业联系地址和负责人电话号码，以备不时之需，关键时刻可以得到中国大使馆和经商参处的服务与保护。

（3）服从领导

遇到重大问题和事件发生，应及时向公司总部、大使馆和经商参处报告，在处理相关事宜时，要服从大使馆的领导和协调。

7.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中国企业到刚果（布）开展投资合作，要客观评估潜在风险，注意生产、财产和人身安全，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识，指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工缴纳保险等。

（2）采取应急措施

遇到突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案。除了企业内部按规定进行操作外，在刚果（布）的中国企业一定要在第一时间向中国驻刚果（布）大使馆和经商参处通报。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，并立即报告中国驻刚果（布）大使馆、经商参处和企业在国内的总部。

（3）约请刚果（布）有关部门

约请刚果(布)有关部门也是非常重要,可以在第一时间得到刚果(布)警察局、卫生部门等相关部门的积极配合和支持,迅速展开救援和调查。

报警电话: 055563242; 应急救助: 066622328; 火警消防: 055168989; 24小时报警热线: 112(需用刚当地手机直拨)。

附录1 刚果共和国部分政府部门和相关机构一览表

刚果（布）政府成员名单（2012年9月25日）

2012年9月25日，萨苏总统颁布第n°2012-1035总统令，任命了新一届政府成员：

1. Ministre d'État, ministre du Développement industriel et de la promotion du secteur privé : Isidore Mvouba

国务部长，工业发展和私营企业促进部长伊西多尔·姆武巴，（调整，原“基础设施建设”协调人，运输、民用航空和商船部长）

2. Ministre d'État, garde des sceaux, ministre de la Justice et des droits humains : Aimé Emmanuel Yoka

国务部长，掌玺、司法和人权事务部长，埃梅·艾马纽埃尔·尤加（连任）

3. Ministre d'État, ministre des Transports, de l'aviation civile et de la marine marchande : Rodolphe Adada

运输、民用航空和商船部长，阿道尔夫·阿达达（调整，原工业发展和私营企业促进部长）

4. Ministre d'État, ministre du travail et de la sécurité sociale : Florent Ntsiba

国务部长，劳动和社会保障部长，弗洛朗·齐巴（连任）

5. Ministre d'État, ministre de l'Économie, des finances du plan, du portefeuille public et de l'intégration : Gilbert Ondongo

国务部长，经济、财政、计划、国库和一体化部长，吉尔伯特·翁东戈（调整）

6. Ministre des Affaires étrangères et de la coopération : Basile Ikouébé

外交与合作部长，巴西尔·伊奎贝（连任）

7. Ministre de l'Intérieur et de la décentralisation : Raymond Léphirin Mboulou

内政和权力下放部长，雷蒙·泽菲兰·姆布鲁（连任）

8. Ministre des Mines et de la géologie : Pierre Oba

矿藏和地质部长，皮埃尔·奥巴（连任）

9. Ministre de l'Économie forestière et du développement durable :

Henri Djombo

林业经济和可持续发展部长，亨利·琼博（连任）

10. Ministre de la Fonction publique et de la réforme de l'Etat : Guy Brice Parfait Kolélas

公职和国家改革部长，居伊·布里斯·巴尔菲·科莱拉（连任）

11. Ministre de la Construction, de l'urbanisme et de l'habitat : Claude Alphonse Nsilou

建设、城市规划和住房部长，克劳德·阿尔方斯·恩齐卢（连任）

12. Ministre de l'Agriculture et de l'élevage : Rigobert Maboundou
农业和畜牧业部长，里戈贝尔·马布恩杜（连任）

13. Ministre de l'Énergie et de l'hydraulique : Henri Ossebi
能源水利部长，亨利·奥赛比（连任）

14. Ministre de l'Équipement et des travaux publics : Émile Ouosso
装备和公共工程部长，埃米尔·乌苏（连任）

15. Ministre de la Santé et de la population : François Ibovi
卫生和人口部长，弗朗索瓦·伊博韦（新任）

16. Ministre des Petites, moyennes entreprises et de l'artisanat : Adélaïde Yvonne Mougany

中小企业和手工业部长，阿德拉依德·伊冯娜·姆卡妮女士（连任）

17. Ministre à la présidence de la République chargé de l'Aménagement du territoire et de la délégation générale aux grands travaux : Jean-Jacques Bouya

总统府负责领土整治和大型工程总代表事务部长，让·雅克·布亚（新任）

18. Ministre de la Recherche scientifique et de l'innovation technologique : Bruno Jean Richard Itoua

科研和技术创新部长，布吕诺·让·里夏尔·依杜阿（连任）

19. Ministre à la présidence de la République chargé de la Défense nationale : Charles Richard Mondjo

总统府负责国防事务部长，夏尔·里夏尔·蒙若（新任）

20. Ministre des Hydrocarbures : André Raphaël Loemba
石油天然气部长，安德列·拉法埃尔·朗巴（连任）

21. Ministre de la Culture et des arts : Jean-Claude Gakosso
文化和艺术部长，让·克劳德·加高索（连任）

22. Ministre du Commerce et des approvisionnements : Claudine Munari

商业和供给部长，克洛迪娜·米娜丽女士（连任）

23. Ministre des Postes et télécommunications : Thierry Mougalla
邮电和通讯新技术部长, 蒂埃里·姆恩加拉 (连任)

24. Ministre des Affaires sociales, de l'action humanitaire et de la solidarité : Émilienne Raoul

社会事务、人道主义行动与互助部长, 埃玛丽埃娜·拉乌尔女士 (连任)

25. Ministre de l'Enseignement supérieur : Georges Moyen

高教部长, 乔治·穆瓦彦 (调整, 原卫生部长)

26. Ministre de l'Enseignement primaire, secondaire et de l'alphabétisation : Hellot Matson Mampouya

初、中级教育和扫盲事务部长, 埃洛·芒松·芒布亚 (调整, 原渔业部长)

27. Ministre à la présidence de la République chargé des Zones économiques spéciales : Alain Akouala Atipault

总统府负责经济特区事务部长, 阿兰·阿库阿拉·阿蒂博 (连任)

28. Ministre de la Communication et des relations avec le Parlement porte-parole du gouvernement : Bienvenu Okiemy

新闻和与议会关系部长, 比扬韦尼·奥基米 (连任)

29. Ministre des Affaires foncières et du domaine public : Pierre Mabiala

土地改革事务和公共领地部长, 皮埃尔·马比阿拉 (连任)

30. Ministre des Sports et de l'éducation physique : Léon-Alfred Opimbat

体育和体育教育部长, 里昂·阿尔弗莱德·奥宾巴 (连任)

31. Ministre de la Pêche et de l'aquaculture : Bernard Tchibambelela

渔业和水产养殖业部长, 贝尔纳·切邦贝勒拉 (新任)

32. Ministre de l'Enseignement technique, professionnel, de la formation qualifiante et de l'emploi : Serge Blaise Zoniaba

技术职业教育、专业资格培训和就业部长, 塞尔日·布莱斯·佐尼亚巴 (新任)

33. Ministre du Tourisme et de l'environnement : Josué Rodrigue Ngouonimba

旅游和环境部长, 若苏埃·罗德日盖·恩古欧宁巴 (新任)

34. Ministre de la Jeunesse et de l'éducation civique : Anatole Collinet Makosso

青年和公民教育部长, 阿纳托尔·科里奈·马科索 (连任)

35. Ministre de la Promotion de la femme et de l'intégration de la

femme au développement : Cathérine Embondza née Lipiti

妇女促进和参与发展部长，卡特琳·埃博扎（新任）

36. Ministre délégué auprès du ministre d'État, ministre des transports, de l'aviation civile et de la marine marchande, chargé de la marine marchande : Martin Parfait Aimé Coussoud-Mavoungou

国务部长，运输、民用航空和商船部长领导下的负责商船事务的部长级代表，马尔丹·巴尔菲·埃梅·古苏—马翁古（连任）

37. Ministre délégué auprès du ministre d'État, ministre des transports, de l'aviation civile et de la marine marchande, chargé des voies navigables et de l'économie fluviale : Gilbert Mokoki

国务部长，运输、民用航空和商船部长领导下的负责河运和经济事务的部长级代表，吉尔贝·莫科吉（新任）

38. Ministre délégué auprès du ministre d'État, ministre de l'Économie, des finances, du plan, du portefeuille public et de l'intégration, chargé du Plan et de l'intégration : Raphaël Mokoko（新任）

国务部长，财政、预算和国库部长领导下的负责计划和一体化事务部长级代表，拉法埃尔·莫科克

附录2 刚果共和国华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、当地华人商会和社团的联系方式：

1. 布拉柴维尔华人商会

负责人赵继勇

电话：00242—044195888

2. 黑角华人商会

负责人：王金玉

电话：00242—69800098

二、主要中资企业

主要中资企业的名单和联系方式

刚果（布）中资企业联系方式			
企业名称	联系人	职务	联系电话
中国路桥	梁青山	总经理	00242069959999
中国建筑	宋素东	总经理	00242065213990
中机设备	李 斌	总经理	00242057320051
北京住总	张领护	总经理	00242044717000
北京建工	乜铁力	总经理	00242066771628
威海国际	李军海	总经理	00242069037777
中江国际	夏乐敏	总经理	00242055785238
电子院	王 燕	经 理	00242066928882
华为技术	李玉一	主 管	00242057249736
中兴通讯	李晓阳	主 管	00242053221709
中国水电	司圣文	总经理	00242056709090
中地国际	刘晓达	经 理	00242068946668

上海贝尔	唐 祺	常驻代表	00242068582680
葛洲坝	顾思丁	经 理	00242065038589
国家开发银行	倪青辉	常驻代表	00242053407788
中国进出口银行	贾 桦	常驻代表	00242057000664

三、刚果（布）中资企业协会相关信息

刚果（布）中资企业协会系成立于2008年3月，目前会长单位是中国路桥工程股份有限公司（CRBC），共有20家会员企业。协会目前属于中资企业的行业内部组织，暂不对外登记注册。

目前，刚果（布）中资企业协会主要已开展的活动包括：组织春节晚会、歌咏比赛等文艺活动、篮球赛等体育活动以及联谊会等企业间交流活动；协助使馆经商处处理突发事件，组织企业为突发事件中受损失的企业或个人捐款等。可以为会员单位提供的服务包括：受理会员单位入会和退会、为会员单位提供信息服务、对外维权、市场准入、组织会员单位开展活动等。

刚果(布)中资企业协会联系人:徐安瞬,联系电话:00242068656666,地址：布拉柴维尔中国路桥代表处。

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《刚果共和国》，对中国企业尤其是中小企业到刚果共和国开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到刚果共和国开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进刚果共和国的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻刚果共和国大使馆经商参处编写。商务部研究院研究人员对《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2014年9月